**О Б О С Н О В Ы В АЮ Щ И Е М А Т Е Р И А Л Ы**

**комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры**

**муниципального образования Подгорненское сельское поселение**

**Отрадненского района Краснодарского края**

**на период 20 лет (до 2032 года)**

**с выделением 1-ой очереди строительства – 10 лет с 2013 г. до 2022 г.**

**и на перспективу до 2041 года**

**Общая информация**

**Оглавление**

[Предисловие 3](#_Toc344218063)

[1. Перспективные показатели развития Подгорненского сельского поселения для разработки программы 4](#_Toc344218064)

[1.1. Характеристика муниципального образования 4](#_Toc344218065)

[1.1.1. Территория 4](#_Toc344218066)

[1.1.2. Климат 4](#_Toc344218067)

[1.1.3. Административное деление 6](#_Toc344218068)

[1.1.4. Численность и состав населения 6](#_Toc344218069)

[1.1.5. Экономическое состояние муниципального образования 9](#_Toc344218070)

[1.1.6. Доходы населения 14](#_Toc344218071)

[1.1.7. Планы и программы развития Подгорненского сельского поселения 14](#_Toc344218072)

[1.2. Прогноз численности Подгорненского сельского поселения 15](#_Toc344218074)

[1.3. Прогноз развития Подгорненского сельского поселения 21](#_Toc344218075)

[1.4. Прогноз развития застройки Подгорненского сельского поселения 26](#_Toc344218076)

[1.5. Прогноз изменения доходов населения 34](#_Toc344218077)

[2. Охрана окружающей среды 34](#_Toc344218078)

[2.1. Охрана земельных ресурсов 34](#_Toc344218079)

[2.2. Охрана атмосферного воздуха 35](#_Toc344218080)

[2.3. Охрана окружающей среды от воздействия шума и электромагнитных колбаний 38](#_Toc344218081)

[2.4. Мероприятия по охране и рациональному использованию водных ресурсов 39](#_Toc344218081)

[2.5. Охрана от загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления 42](#_Toc344218083)

[3. Памятники истории и культуры 45](#_Toc344218085)

[4. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 49](#_Toc344218086)

[4.1. Возможные последствия возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера 49](#_Toc344218087)

[4.2. Возможные последствия возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера…………………………………………………………………………………………...5](#_Toc344218088)0

**Предисловие**

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Приказом Минрегиона РФ от 06.05.2011 г. № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» осуществлена разработка Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее - Программа).

Разработка Программы велась, исходя из сроков реализации Генерального плана Подгорненского сельского поселения, определяющего основные направления развития поселения и основные проектные решения на расчётный срок до 2030 г. Мероприятия для дальнейшей реализации программы на перспективу (до 2041 года) будут доработаны после разработки и утверждения генерального плана поселений на следующий срок, предусмотренный законодательством. Разработка Программы организована администрацией Подгорненского сельского поселения Отрадненского района Краснодарского края, осуществлялась ООО «Проектный институт территориального планирования».

Работа над Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры велась в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления - Администрацией Отрадненского района Краснодарского края, Администрацией Подгорненского сельского поселения, организациями коммунального комплекса, предоставляющими услуги на территории муниципального образования.

На основании Программы должны быть сформированы инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры, необходимые для финансирования строительства и модернизации систем коммунальной инфраструктуры: электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и объектов, используемых для захоронения (утилизации) бытовых отходов.

В результате реализации Программы:

* будут проведена модернизация и развитие существующих систем коммунальной инфраструктуры электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
* улучшится качество предоставляемых услуг;
* улучшится экологическая ситуация на территории муниципального образования;
* снизится уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры,
* повысится финансовая устойчивость предприятий коммунальной сферы.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Подгорненского сельского поселения должна выполняться как единое целое с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы и мероприятий программ по энергосбережению при производстве, транспортировке и потреблении энергоресурсов.

Программа разработана на основании и с учётом следующих правовых актов:

1. Перечень поручений президента Российской Федерации от 17 марта 2011 г. Пр.№701.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Приказ Минрегиона РФ от 06 мая 2011г. № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований».
4. Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
5. Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Постановление правительства РФ от 22 февраля 2012 г. N 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»
7. Градостроительный кодекс Краснодарского края.
8. Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года, утвержденная законом Краснодарского края от 29 апреля 2008 года № 1465-КЗ.
9. Программа социально-экономического развития Краснодарского края до 2012 года, утвержденная законом Краснодарского края от 03 февраля 2009 года № 1692-КЗ.
10. Программа социально-экономического развития муниципального образования Отрадненского района.
11. Программа социально-экономического развитияПодгорненского сельского поселения Отрадненского района Краснодарского края.

**12**.Разработанная и утвержденная документация территориального планирования муниципального образования Подгорненского сельского поселения Отрадненского района Краснодарского края.

## 1. Перспективные показатели развития Подгорненского сельского поселения для разработки программы.

## 1.1. Характеристика муниципального образования.

## 1.1.1. Территория.

Подгорненское сельское поселение входит в состав муниципального образования Отрадненский район, который расположен в юго-восточной части Краснодарского края и граничит на севере и западе с – Новокубанским, Успенским и Лабинским районами, на юге и юго-востоке с Карачаево-Черкесской республикой, на востоке со Ставропольским краем.

Район занимает периферийное положение в крае, его площадь составляет 2,45 тысяч км2, что составляет 3,3 % от общей площади Краснодарского края.

Подгорненское сельское поселение является одним из 14 поселений Отрадненского района, расположено в юго-западной части Отрадненского района. Удаленность от районного центра составляет 30 км, от краевого центра города Краснодар – 330 км. Площадь поселения составляет 20,93 тысяч га, что составляет 8,5 % от общей площади Отрадненского района.

Подгорненское сельское поселение граничит на севере с Маякским сельским поселением, на западе с Бесстрашненским сельским поселением, на востоке с Надежненским сельским поселением, на северо-востоке со Спокойненским сельским поселением Отрадненского района, на юго-западе с Лабинским районом, на юге с Карачаево-Черкесской Республикой.

Баланс земель проектируемого поселения в установленных границах составляет - 20953 га, в том числе:

* земли сельскохозяйственного назначения – 9605 га;
* земли населенных пунктов – 1813 га;
* земли фонда перераспределения – 602 га;
* земли лесного фонда – 8933 га.

В состав Подгорненского сельского поселения входит 1 населенный пункт, административный центр - ст. Подгорная.

Транспортный каркас проектируемой территории представлен автодорогой регионального значения «ст. Отрадная – ст. Спокойная – с. Гофицкое». Дорожная инфраструктура внутри населенного пункта представлена дорогами местного значения. Общая протяженность дорог местного значения – 43,1 км, в том числе 26,6 км с твердым покрытием. Состояние дорог удовлетворительное, отдельные участки требуют срочного ремонта.

## 

## 1.1.2. Климат.

Сложное географическое положение Отрадненского района обуславливает и осложненные климатические условия. В целом его территория относится к южной части переходных климатов умеренной зоны. Открытость территории с севера, наличие Кавказских гор определяют своеобразие климатических условий. По особенности климатических условий на территории района можно выделить 2 наиболее характерные зоны.

Первая зона совпадает с Предгорной влажной климатической провинцией и охватывает практически весь район.

Сумма осадков за год составляет 557 мм. Основное количество осадков выпадает в теплый период года, с апреля по октябрь.

**Месячное и годовое количество осадков**

**Таблица 1.1.2.1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Месяц | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | Хол.  период | Тепл.  период | За  год |
| Кол-во  осадков  мм | 16 | 17 | 20 | 48 | 71 | 87 | 81 | 57 | 61 | 38 | 33 | 28 | 114 | 443 | 557 |

В летний период осадки нередко носят ливневый характер с грозами, в осенний период осадки выпадают в виде затяжных дождей. Среднегодовая температура воздуха характеризуется положительными значениями - 90С. Самыми холодными месяцем в году является январь со среднемесячной температурой – 3,7 0С при абсолютном минимуме – 31 0С.

Снежный покров появляется, в среднем, в последней декаде ноября – первой декаде декабря, сход снежного покрова происходит в марте месяце. По многолетним данным количество дней со снежным покровом составляет 45-66, при этом устойчивый снежный покров отсутствует более чем в 50% зим. Очень часты оттепели, способствующие разрушению снежного покрова и приводящие к малому накоплению его высоты. Средняя, из наибольших высот снежного покрова, не превышает 25 см.

Максимальная промерзаемость почвы наблюдается в январе-феврале и составляет 13-22 см.

Устойчивый переход среднесуточной температуры воздуха к положительным значениям наблюдается во второй декаде февраля. Однако заморозки могут наблюдаться и в течение апреля. Теплый период приурочен к апрелю-октябрю месяцам, при этом продолжительность безморозного периода составляет в среднем 178 дней. Теплая весна и сильно пересеченный рельеф способствуют расходу талых вод, главным образом, в виде поверхностного стока.

Лето умеренно-жаркое, средняя температура самых теплых месяцев (июнь-август) составляет 18-200. Максимальная температура воздуха в отдельные годы может достигать 35-40 0С.

***Характеристика температуры воздуха***

**Таблица 1.1.2.2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Характеристика  температуры | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | Среднего  довая |
| *Температура воздуха, 0С* | | | | | | | | | | | | | |
| Абс. миним. | -31 | -30 | -23 | -8 | -2 | 2 | 8 | 2 | -6 | -16 | -24 | -28 | -31 |
| Абс. макс. | 6,6 | 11,6 | 20,0 | 27,6 | 29,8 | 30,7 | 28,4 | 27,3 | 27,1 | 26,2 | 20,2 | 18,3 | 22,8 |
| Среднемесячная | -3,7 | -2,2 | 2,8 | 9,0 | 14,6 | 17,8 | 20,6 | 20,4 | 15,6 | 10,6 | 3,8 | -1,0 | 9,0 |

Устойчивое состояние температуры выше 15 0С, которое наступает в последней декаде мая и продолжается до середины сентября, вместе с обильными осадками в течении мая-июня, приводит к интенсивному таянию снега и ледников в горах, сопровождающегося бурными летними паводками рек района.

Обилие осадков и относительно высокая среднегодовая температура, значительная продолжительность безморозного периода, незначительная промерзаемость почвы, при непродолжительном периоде мерзлого состояния её, наличие оттепелей и широкое распространение в районе пород, обладающих коллекторскими свойствами, создают благоприятные условия для формирования и накопления подземных вод.

Вторая зона (горная провинция избыточного увлажнения) охватывает южную часть района.

## 1.1.3. Административное деление.

Подгорненское сельское поселение является одним из 14 поселений Отрадненского района, расположено в юго-западной части Отрадненского района. Удаленность поселения от районного центра составляет 30 км, от краевого центра города Краснодар – 330 км. Площадь поселения составляет 20,93 тысяч га, что составляет 8,5 % от общей площади Отрадненского района. В состав поселения входит 1 населенный пункт – ст. Подгорная – административный центр. Численность населения 2,0 тыс. чел, что составляет 3 % от численности Отрадненского района.

Поселение граничит на севере с Маякским сельским поселением, на западе с Бесстрашненским сельским поселением, на востоке с Надежненским сельским поселением, на северо-востоке со Спокойненским сельским поселением Отрадненского района, на юго-западе с Лабинским районом, на юге с Карачаево-Черкесской Республикой.

## 1.1.4. Численность и состав населения.

## 

Численность постоянного населения Подгорненкого сельского поселения на 01.01.2009 года составляет 2,0 тыс. человек, что составляет 3,1% от общей численности Отрадненского района.

Плотность населения в поселении низкая 9,6 чел/км2, что является 12 результатом среди поселений Отрадненского района.

В состав Подгорненского сельского поселения входит 1 населенный пункт - станица Подгорная, площадь жилой территории составляет - 505 га, плотность жилой застройки – 4 чел/га.

Демографическая ситуация в поселении сложилась крайне неблагоприятно. С 1998 по 2009 год численность населения снизилась на 506 человек (с 2512 до 2006). Такое положение произошло из-за высокой естественной убыли (прежде всего из-за низкой рождаемости) и отсутствия положительного миграционного притока в поселение. Дальнейшее снижение численности населения может привести к деградации населенного пункта. Поскольку в поселении очень высокая естественная убыль, а в перспективе ее снижение до нулевого порога прогнозируется не ранее чем через 10-15 лет, то для сохранения сложившейся численности населения и ее последующего роста необходимо принять все условия (социальные, экономические, коммунально-бытовые, инфраструктурные) для привлечения на территорию поселения населения из соседних муниципалитетов и регионов.

**Демографические показатели ст-цы Подгорная**

**Таблица 1.1.4.1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **1998** | **1999** | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
|  | | | | | | | | | | | |
| Численность | 2512 | 2454 | 2410 | 2315 | 2226 | 2158 | 2151 | 2028 | 2103 | 2022 | 2008 |
| Родилось | 19 | 16 | 14 | 12 | 7 | 24 | 13 | 14 | 18 | 27 | 18 |
| Умерло | 44 | 51 | 43 | 48 | 44 | 54 | 46 | 48 | 40 | 41 | 31 |
| Прибыло | 24 | 31 | 24 | 28 | 36 | 24 | 24 | 26 | 28 | 37 | 32 |
| Убыло | 26 | 24 | 38 | 36 | 52 | 33 | 21 | 28 | 31 | 34 | 37 |
| Естественный прирост | -25 | -35 | -29 | -36 | -37 | -30 | -33 | -34 | -22 | -14 | -13 |
| Миграционный прирост | -2 | 7 | -14 | -8 | -16 | -9 | 3 | -2 | -3 | 3 | -5 |
|  | | | | | | | | | | | |
| Коэф. рождаемости | 7,6 | 6,5 | 5,8 | 5,2 | 3,1 | 11,1 | 6,0 | 6,9 | 8,6 | 13,4 | 9,0 |
| Коэф. смертности | 17,5 | 20,8 | 17,8 | 20,7 | 19,8 | 25,0 | 21,4 | 23,7 | 19,0 | 20,3 | 15,4 |
| Коэф. миграционного прироста | 9,6 | 12,6 | 10,0 | 12,1 | 16,2 | 11,1 | 11,2 | 12,8 | 13,3 | 18,3 | 15,9 |
| Коэф. миграционного убытия | 10,4 | 9,8 | 15,8 | 15,6 | 23,4 | 15,3 | 9,8 | 13,8 | 14,7 | 16,8 | 18,4 |
|  | | | | | | | | | | | |
| Коэф. естественного прироста | -10,0 | -14,3 | -12,0 | -15,6 | -16,6 | -13,9 | -15,3 | -16,8 | -10,5 | -6,9 | -6,5 |
| Коэф. миграционного прироста | -0,8 | 2,9 | -5,8 | -3,5 | -7,2 | -4,2 | 1,4 | -1,0 | -1,4 | 1,5 | -2,5 |

Одним из негативных факторов, определяющих демографическую обстановку в поселении, является отдаленность Отрадненского района от краевого центра, отсутствие магистральных транспортных осей и необходимой для развития населенных пунктов инфраструктуры.

Возрастная структура поселения относительно Отрадненского района характеризуется более высокой долей населения трудоспособного и старше трудоспособного возраста, и более низкой долей детей.

Половозрастной состав населения Подгорненского поселения представлен следующим образом:

**Возрастная структура Подгорненского сельского поселения**

**Таблица 1.1.4.2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категория населения** | **Численность, чел.** | **Доля, %** |
| - моложе трудоспособного возраста | 355 | 17,7% |
| - трудоспособного возраста | 1174 | 58,5% |
| - старше трудоспособного возраста | 477 | 23,8% |
| **Всего** | **2006** | **100,0%** |

**Возрастные группы населения Подгорненского сельского поселения.**

**Таблица 1.1.4.3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Возрастная группа** | **Численность группы на 01.01.2009, чел.** | **Удельный вес, %** |
| - до 1 года | 23 | 1,1 |
| - 1-6 лет | 127 | 6,3 |
| - 7-10 лет | 87 | 4,3 |
| - 11-15 лет | 118 | 5,9 |
| - 16-17 лет | 61 | 3,0 |
| - 7-17 лет | 266 | 13,3 |
| - с18 лет и старше | 1590 | 79,3 |
| - с 60 лет и старше | 408 | 20,3 |

## Анализ половозрастной структуры показал, что на ближайшую перспективу 10-15 лет без учета миграционного движения складывается тенденция уменьшения доли трудоспособного населения и увеличения — старше и младше трудоспособного, что повысит демографическую нагрузку на население и негативно скажется на формировании трудовых ресурсов. Увеличение категории нетрудоспособного населения помимо особенности сложившейся структуры и возрастных групп населения также обусловлено складывающимися в стране тенденциями увеличения рождаемости и продолжительности жизни населения.

## 1.1.5. Экономическое состояние муниципального образования.

## 

Подгорненское сельское поселение является одним из удаленных районов Кубани и находится в зоне рискованного земледелия. Ландшафт предгорья, отсутствие железной дороги, протяженность транспортных путей и коммуникаций ставят муниципалитет в неравноправные условия при рыночных отношениях, как по сельскохозяйственному производству, так и по переработке его продукции. Железная дорога на территории отсутствует. Ближайшие железнодорожные пути - г. Армавир (110 км) и г. Невинномысск (85 км), водный и авиатранспорт тоже отсутствуют. При отсутствии железной дороги сельхозпродукция, производимая в поселении, становится неконкурентоспособной из-за отдаленности от Краснодара и больших материальных издержек при перевозке произведенной продукции, что в свою очередь тормозит развитие перерабатывающей промышленности. Для внешнего сообщения со многими городами Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской области используется автомобильный транспорт. Несмотря на существующую отрицательную характеристику местоположения сельского поселения, имеются и положительные стороны – наличие уникальных геологических, природных и ландшафтно-рекреационных ресурсов.

Подгорненское сельское поселение состоит из одного населенного пункта, являющегося административным центром, станица Подгорная. Здесь зарегистрировано 8 организаций и 8 индивидуальных предпринимателя. Помимо этого на проектируемой территории присутствуют филиалы и представительства некоторых районных и краевых организаций.

Экономическая база в поселении практически отсутствует, присутствуют в основном бюджетные организации. Есть несколько предприятий розничной торговли. Сельским хозяйством занимаются преимущественно личные подсобные хозяйства и крестьянско-фермерские хозяйства. На территории поселения выращиваются зерновые культуры, сахарная свекла, подсолнечник, картофель, овощи, имеется скот и птица, производится молоко и яйца.

Среднегодовая численность населения занятого в экономике поселения составляет – 785 человек или 66,8 % от численности населения в трудоспособном возрасте.

Основными бюджетообразующими предприятиями на проектируемой территории являются:

* *юридические организации*: Сбербанк, ООО "Крокус", ООО "Итог", РЦ "Надежда", Отрадненский лесхоз, Отрадненский агролесхоз, ООО "Кубаньэнерго", ООО "ЮТК", Отрадненское РАЙПО, ООО "Деловой мир".
* *бюджетные учреждения*: МУСОШ № 12, Детский сад № 26, Администрация сельские поселения, ЦРБ, МУК "Клубная система", МУК " Библиотечная система", Ветеринарное управление, МУ ЦСО "Долгожитель", ФГ УП "Почта России".
* *крестьянско-фермерские хозяйства*: Кишкинев С.Н., Ткаченко А.М., Яковлев М.Д., Тимонин Н.П., Дорышев В., Дохоян, Казачество.
* *индивидуальные предприниматели*: Коротина Ю.М., Лысенко Г.П., Архипова Л.Н., Истомина Е., Лукин М., Батина Н., Злобин А.А., Дроженко В.А.

**Климат** характеризуется небольшими годовыми перепадами температур. Лето обычно не жаркое, с дождями, зима теплая. В течение года преобладает ясная погода – около 80% солнечных дней. Рельеф сельского поселения представляет собой холмистые равнины, высота над уровнем моря составляет 600-980 метров. Почвенный покров представлен в основном черноземами. Защищенность долины с трех сторон горными отрогами создает в ней свой микроклимат, характерными особенностями которого являются отсутствие ветров и богатая насыщенность воздуха кислородом.

Несмотря на то, что Подгорненское сельское поселение на сегодняшний день не является зоной развития рекреационного комплекса, и это прежде всего связано с удаленностью ресурсных возможностей, природа в сельском поселении все же способствует развитию на данной территории устойчивого туризма, который бы мог функционировать круглый год.

**Добыча полезных ископаемых**. Подгорненское сельское поселение характеризуется недостаточным уровнем современного геологического изучения и требует проведения поисковых работ на ранее не изученные полезные ископаемые. При этом геологические и литологические особенности позволяют обосновать проведение работ по поискам цеолитов и цеолитсодержащих пород, которые имеют широкий спектр использования – от минеральных добавок в животноводстве и удобрений до абсорбентов в пищевой промышленности.

**Лекарственные растения.** Лекарственные растения, произрастающие на территории поселения - липа кавказская, береза бородавчатая, дуб черешчатый, шиповник обыкновенный, боярышник кроваво-красный, калина обыкновенная, облепиха крушиновая, барбарис обыкновенный, бузина черная. В изобилии лекарственные травы: подорожник обыкновенный, зверобой продырявленный, ландыш майский, морозник кавказский, крапива жгучая, чистотел большой, мята перечная, девясил высокий, золототысячник зонтичный, шиповник мужской, кровохлебка лекарственная, адонис и его разновидности. Все эти растения - важные компоненты для отечественной и зарубежной фармацевтической промышленности.

Приготовление целебных травяных настоев и промышленное производство уникальных сортов фито-чая - это новый вид деятельности и одно из инвестиционных предложений района. Недаром Отрадненский герб украшает лазорик (адонис) – «Аленький цветочек», произрастающий только в этих краях.

Согласно научному отчету Северо-Кавказской экспедиции научно-производственного объединения «Всероссийский научно-исследовательский институт лекарственных и ароматических растений» Российской академии сельскохозяйственных наук «Ресурсы лекарственный растений Краснодарского края» за 1992 год, обследовавшей запасы лекарственных растений в Отрадненском и Лабинском районах, выявлено 42 вида растений, разрешенных к применению в научной медицине и определена их сырьевая база. Сейчас в Отрадненском районе семь предпринимателей занимаются сбором и реализацией лекарственного сырья, одна организация осуществляет деятельность по сбору и переработке лекарственных растений. Основная масса сырья в не переработанном виде вывозится из района. Это является одной из слабых сторон организации использования лекарственных растений. Сбор и вывоз сырья из района идет бесконтрольно, в районе нет перерабатывающей промышленности по изготовлению целебных настоев, фито-чая и других лекарственных препаратов, что в свою очередь ведет к потере денежных поступлений в район. В эту отрасль необходимо осуществлять поиск и привлечение инвесторов.

**Мед - жидкое золото природы.** Сегодня на территории Подгорненского сельского поселения содержится около 60 пчелосемей, в которых производится сбор продуктов пчеловодства в течение 6-ти месяцев в году. Важным сырьем для изготовления апифипродукции являются производимое на пасеках маточное молочко, мед, прополис, трутневый расплод, пчелиная обножка (цветочная пыльца), перга, пчелиный яд, воск.

Несмотря на это, все-таки возникают определенные трудности в реализации и сбыте продукции. В основном пасеки держат частные предприниматели и физические лица, рынком сбыта продукции является розничная продажа продукции, закупочных организаций в районе не имеется, поэтому и количество производимой продукции соответственно меньше, чем могло было быть.

**Охотничьи угодья.** Территория Подгорненского сельского поселения богата охотничьими хозяйствами, в которых обитают разные виды животных: заяц русак, лисица, волк, шакал, дикий кот, барсук, енотовидная собака, косуля, кабан, фазан, куница, норка, ондатра, белка, выдра, серая куропатка, перепел.

В лесных угодьях охотничьего хозяйства встречается Кавказский благородный олень, единично – лось, медведь, рысь. Численность этих животных не достигает промысловой охоты.

В настоящее время промысловая охота в сельском поселении разрешена на кабана, косулю, посезонно в соответствии с разрешительными документами на пушного зверя, пернатую дичь.

Возможно организованное предоставление егерских услуг на проведение охоты.

**Природные достопримечательности поселения.** К природным достопримечательностям сельского поселения относятся охотничьи угодья, полные дичи леса, реки Тегинь и Алеригодих, луга и балки использование которых возможно отнести к рекреационному потенциалу с целью привлечения туристов, можно отнести следующие объекты: Подгорненские Ямы, Кучерявая высота (на ее вершине растут дубовые леса), курган Уткина, Леонов курган.

**Сельское хозяйство.** В современных условиях основной акцент в развитии сельского хозяйства необходимо сделать на интенсивность развития. Поселение подверглось негативным последствиям процедуры банкротства сельскохозяйственных предприятий. В результате этого были высвобождены как значительные площади земель сельскохозяйственного назначения (в том числе пашня), так и основные средства, а так же трудовые ресурсы.

В результате реализации краевых и федеральных программ по поддержке развития личных подсобных хозяйств на сегодняшний день ЛПХ граждан Подгорненского сельского поселения производят около 72 % всей сельскохозяйственной продукции, в том числе 100 % картофеля и 54% овощей.

**Основные экономические показатели сельского хозяйства**

**Подгорненского сельского поселения**

**Таблица 1.1.5.1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | 2011 год | 2012 год | 2012 г. в % к 2011 г. | 2013 год | 2013 г. в % к 2012 г. |
| отчет | оценка | прогноз |
| **Производство основных видов промышленной продукции в натуральном выражении** |  |  |  |  |  |
| Объем продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств, тыс. руб. | 65600,0 | 93000,0 | 141,8 | 93350,0 | 100,4 |
| в том числе в сельскохозяйственных организациях | 31359,0 | 43280,0 | 138,0 | 44450,0 | 102,7 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 7085,0 | 14870,0 | 209,9 | 14394,0 | 96,8 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 27156,0 | 34850,0 | 128,3 | 34506,0 | 99,0 |
| **Производство основных видов сельскохозяйственной продукции** |  |  |  |  |  |
| Зерно (в весе после доработки), тыс.тонн | 0,81 | 0,85 | 104,9 | 1,500 | 176,5 |
| Кукуруза, тыс. тонн | 0,6 | 0,6 | 100,0 | 0,650 | 108,3 |
| Подсолнечник (в весе после доработки), тыс. тонн | 0,25 | 0,25 | 100,0 | 0,260 | 104,0 |
| Картофель - всего, тыс. тонн | 1,5 | 1,55 | 103,3 | 1,600 | 103,2 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 1,5 | 1,55 | 103,3 | 1,600 | 103,2 |
| Овощи - всего, тыс. тонн | 0,09 | 0,09 | 100,0 | 0,090 | 100,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 0,09 | 0,09 | 100,0 | 0,090 | 100,0 |
| Плоды и ягоды - всего, тыс. тонн | 0,35 | 0,35 | 100,0 | 0,360 | 102,9 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 0,35 | 0,35 | 100,0 | 0,360 | 102,9 |
| Виноград - всего, тыс. тонн | 0,001 | 0,001 | 100,0 | 0,001 | 100,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 0,001 | 0,001 | 100,0 | 0,001 | 100,0 |
| Скот и птица (в живом весе)- всего, тыс. тонн | 0,12 | 0,125 | 104,2 | 0,134 | 107,2 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 0,048 | 0,05 | 104,2 | 0,050 | 100,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 0,072 | 0,076 | 105,6 | 0,084 | 110,5 |
| Молоко- всего, тыс. тонн | 1,76 | 1,75 | 99,4 | 1,800 | 102,9 |
| в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей | 0,41 | 0,45 | 109,8 | 0,460 | 102,2 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 1,35 | 1,3 | 96,3 | 1,340 | 103,1 |
| Яйца- всего, тыс. штук | 1350 | 1350 | 100,0 | 1360 | 100,7 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 1350 | 1350 | 100,0 | 1360 | 100,7 |
| **Численность поголовья сельскохозяйственных животных** |  |  |  |  |  |
| Крупный рогатый скот, голов | 767 | 856 | 111,6 | 862 | 100,7 |
| в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей | 361 | 416 | 115,2 | 420 | 101,0 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 406 | 440 | 108,4 | 442 | 100,5 |
| из общего поголовья крупного рогатого скота — коровы, голов | 304 | 405 | 133,2 | 450 | 111,1 |
| в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей | 91 | 154 | 169,2 | 160 | 103,9 |
| в том числе в личных подсобных хозяйствах | 213 | 287 | 134,7 | 290 | 101,0 |
| Овцы и козы, голов | 859 | 420 | 48,9 | 996 | 237,1 |
| Птица, тысяч голов | 6200 | 5215 | 84,1 | 7150 | 137,1 |

## 1.1.6. Доходы населения.

**Показатели доходов населения (в соответствии с индикативным планом социально-экономического развития по Подгорненскому сельскому поселению)**

**Таблица 1.1.6.1.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, единица измерения | 2011 год | 2012 год | 2012 г. в % к 2011 г. | 2013 год | 2013 г. в % к 2012 г. |
| отчет | оценка | прогноз |
| Среднегодовая численность постоянного населения – всего, тыс. чел. | 2,1 | 2,1 | 100,0 | 2,1 | 100,0 |
| Среднедушевой денежный доход на одного жителя, тыс. руб. | 4,25 | 4,83 | 113,6 | 5,020 | 103,9 |
| Численность экономически активного населения, тыс. чел. | 0,9 | 0,9 | 100,0 | 0,9 | 100,0 |
| Численность занятых в экономике, тыс. чел. | 0,8 | 0,8 | 100,0 | 0,8 | 101,3 |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб. | 8,01 | 11,1 | 138,6 | 11,3 | 101,8 |
| Численность занятых в личных подсобных хозяйствах, тыс. чел. | 0,62 | 0,62 | 100,0 | 0,6 | 100,0 |
| Среднемесячные доходы занятых в личных подсобных хозяйствах, тыс.руб. | 5,63 | 6,36 | 113,0 | 6,6 | 104,4 |
| Численность зарегистрированных безработных, чел. | 19,0 | 17,0 | 89,5 | 17,0 | 100,0 |
| Уровень регистрируемой безработицы, в % к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте | 2,1 | 1,9 | 90,0 | 1,9 | 100,0 |
| Фонд оплаты труда, тыс. руб. | 14416,0 | 19772,0 | 137,2 | 20160,0 | 102,0 |

## 1.1.7. Планы и программы развития Подгорненского сельского поселения.

Основные направления социально-экономического развития Подгорненского сельского поселения определены на основе комплексных и целевых региональных и муниципальных программ, других документов стратегического характера, в частности по развитию системы коммунальной инфраструктуры.

Из краевых программ по развитию, в частности системы коммунальной инфраструктуры, в муниципальном образовании приняты:

- Долгосрочная краевая целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Краснодарского края на период 2011 - 2020 годов";

- Долгосрочная краевая целевая программа "Развитие систем наружного освещения населенных пунктов Краснодарского края на 2012 - 2014 годы

- Краевая целевая программа "Газификация Краснодарского края".

Муниципальное образование также реализует стратегию и другие документы социально-экономического развития муниципального образования Отрадненского района, это в первую очередь:

- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Отрадненский район до 2020 года;

- Стратегия инвестиционного развития муниципального образования Отрадненский район до 2020 года.

## 1.2. Прогноз численности Подгорненского сельского поселения.

Численность постоянного населения Подгорненкого сельского поселения на 01.01.2009 года составляет 2,0 тыс. человек или 3,1% от общей численности Отрадненского района.

*Демографический прогноз* – важнейшая составляющая градостроительного проектирования, на основе которой определяются проектные параметры отраслевого хозяйственного комплекса, комплекса общественных услуг, жилищного строительства, регионального рынка труда.

Проект принимает за основу определения перспективной численности населения неизбежность правительственных и прочих мероприятий, направленных на повышение рождаемости и общее улучшение демографической обстановки.

К комплексным мерам, направленным на повышение рождаемости, общее улучшение демографической обстановки в соответствии с положениями Концепции демографического развития РФ относятся следующие меры:

* всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности;
* улучшение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
* регулирование миграционных потоков в целях создания действенных механизмов замещения естественной убыли населения Российской Федерации;
* повышение эффективности использования миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития Российской Федерации;

Прогноз численности населения Подгорненского сельского поселения разработан в разрезе входящих в него населенных пунктов по следующим проектным этапам:

* I очередь – ориентировочно до 2020 года;
* расчетный срок – ориентировочно до 2030 года;
* в качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2009 г.

Расчет основных показателей демографической ситуации Подгорненского сельского поселения проводился на основе метода трудового баланса, анализа сложившегося в последние время состояния процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов, территориальных внутренних перераспределений населения. Большое внимание уделялось также анализу ряда социальных и экономических показателей, а в частности, занятости населения, уровня его жизни, миграционной привлекательности территории, устойчивости существующей экономической структуры на перспективу, экономико- и политико-географическому положению региона, его природно-ресурсному потенциалу, комфортности природной среды и т. д.

Существующая численность поселения принята согласно официальной статистической информации Краснодарского края — сборнику Краснодарстата "Сельские населенные пункты в Краснодарском крае по состоянию на 1 января 2009 года".

В прогнозе численности населения Подгорненского сельского поселения заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

* рост уровня рождаемости;
* снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
* рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
* рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции (особенно в период 2015-2030 гг.).

Для определения расчетной численности населения в прогноз были заложены следующие тенденции естественного и миграционного движения:

* увеличение общего коэффициента рождаемости с 12,5 человек на 1000 населения в 2011 году до 15,9 человек на 1000 населения к 2030 году.
* снижение смертности с 15,9 человек на 1000 населения в 2011 году до 13,8 человек на 1000 населения к 2030 году.

Основываясь на вышеперечисленные коэффициенты демографической и миграционной активности, были определены и рассчитаны значения основных показателей, характеризующих тенденции естественного и миграционного движения населения на расчетный срок до 2030 года.

**Основные тенденции естественного и миграционного движения населения.**

**Таблица 1.2.1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2011-2015** | **2016-2020** | **2021-2025** | **2026-2030** |
| Рождаемость, чел. на 1000 населения | 12,5 | 13,6 | 14,5 | 15,9 |
| Смертность, чел. на 1000 населения | 15,9 | 15,2 | 14,8 | 13,8 |
| Естественный прирост, чел. на 1000 населения | -3,4 | -1,6 | -0,4 | 2,1 |
| Миграционный прирост, чел. на 1000 населения | 8,9 | 10,9 | 12,5 | 13,3 |

На основе существующих и заложенных тенденций демографической и миграционной активности были определены половозрастные изменения в структуре населения на перспективу, в результате которых была получена проектная возрастная структура населения Подгорненского сельского поселения на расчетный срок до 2030 года.

Прогнозируемое изменение половозрастной структуры (ПВС) поселения с 2009 по 2030 годы характеризуются:

* увеличением доли населения моложе трудоспособного возраста на 7,1%;
* уменьшением доли населения трудоспособного возраста на 3,8%;
* уменьшением доли населения старше трудоспособного возраста на 3,3%;

**Прогноз динамики возрастной структуры населения Подгорненского сельского поселения**

**Таблица 1.2.2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возрастная группа населения** | **2009** | **2011-2015** | **2016-2020** | **2021-2025** | **2026-2030** |
| - моложе трудоспособного возраста | 17,7 | 18,1 | 20,5 | 23,0 | 24,8 |
| - трудоспособного возраста | 58,5 | 58,3 | 56,5 | 54,8 | 54,7 |
| - старше трудоспособного возраста | 23,8 | 23,6 | 23,1 | 22,1 | 20,5 |

Основываясь на заложенных тенденциях демографической и миграционной активности была определена проектная численность населения Подгорненского сельского поселения, которая к расчетному сроку составит **2,4 тыс. человек** (рост станицы Подгорной составит 19%).

**Прогноз численности и возрастной структуры   
населения Подгорненского сельского поселения.**

**Таблица 1.2.3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возрастная группа населения** | **2009** | **2015** | **2020** | **2025** | **2030** |
| Численность Подгорненского сельского поселения, в том числе по категориям населения: | 2006 | 1999 | 2092 | 2222 | 2400 |
| - моложе трудоспособного возраста | 355 | 362 | 428 | 512 | 595 |
| - трудоспособного возраста | 1174 | 1166 | 1181 | 1218 | 1313 |
| - старше трудоспособного возраста | 477 | 471 | 483 | 492 | 492 |

**Существующая и проектная численность Подгорненского сельского поселения.**

**Таблица 1.2.4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование населенного пункта** | **Современное состояние, чел.** | **Прогноз на расчетный срок, чел.** | **Прирост, чел.** |
| станица Подгорная | 2006 | 2400 | 394 |

## 1.3. Прогноз развития Подгорненского сельского поселения.

## На территории Подгорненского сельского поселения функционируют следующие предприятия и организации: МОУ СОШ № 12 в которой обучаются 187 детей, детский сад № 26, сельская врачебная амбулатория, аптека, отделение почтовой связи, отделение сбербанка, сельский дом культуры, АТС, ООО «Деловой Мир», автозаправочная станция ООО «Крокус», лесничество Отрадненского лесхоза. Имеются 12 торговых точек, 4 спортивных сооружения. Через территорию Подгорненского сельского поселения протекают 2 речки –Тегинь и Гультюк. Имеются большие лесные массивы, а также возможности для развития животноводства и личных подсобных хозяйств.

## Муниципальное образование Подгорненское сельское поселение обладает рядом преимуществ и сильных сторон, которые являются базовыми при разработке перспектив и направлений экономического развития:

## • имеются значительные площади естественных пастбищ, пригодных для развития мясного скотоводства и овцеводства.

## • большое количество ценных лекарственных растений;

## • природные условия: сочетание равнины и предгорной зоны, чистые горные реки, близость Главного Кавказского Хребта, до 300 солнечных дней в году.

## Вместе с тем следует учесть имеющиеся в сельском поселении проблемы и слабые стороны. Ключевыми, затрудняющими дальнейшее развитие проблемами поселения, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия, являются:

## - превышение смертности над рождаемостью;

## - недостаточный уровень развития инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, что негативно влияет на качество жизни населения, а также ухудшает инвестиционную привлекательность территории для размещения новых производительных сил;

## - удаленность от железной дороги – 120 км и высокая стоимость товаров в связи с их с доставкой исключительно автомобильным транспортом;

## - отсутствие на территории поселения предприятий занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции, что затрудняет сбытовую деятельность хозяйствующих субъектов, занимающихся ее производством. Данный фактор существенно сдерживает инвестиционное развитие муниципального образования и создает инвестиционные риски.

## - низкий уровень внедрения передовых (инновационных) технологий в сельскохозяйственной отрасли (растениеводство, животноводство). Использование устаревших технологий существенно снижает эффективность работы предприятий и конкурентоспособность производимой продукции, что в совокупности отражается на инвестиционной привлекательности территории;

## - высокий моральный и физический износ техники и оборудования;

## - не развитый агропродовольственный рынок, диспаритет цен на сельхозпродукцию и энергоносители, монополизм;

## - недоступность кредитных ресурсов для многих хозяйствующих субъектов поселения обусловлено высокими ставками, сложностью в оформлении документов и отсутствием необходимой залоговой базы как у сельскохозяйственных предприятий, так и в КФХ и ЛПХ, высокий моральный и физический износ техники и оборудования;

## - отсутствие залоговой базы у заемщиков для получения кредитных ресурсов;

## - низкая страховая культура населения, неуверенность населения в финансовой стабильности компаний;

## - нехватка профессиональных кадров;

## - низкий уровень жизни населения;

## - высокая дотационность района.

## В основу экономического и градостроительного развития территории поселения положена идея формирования конкурентоспособной и инвестиционно-привлекательной среды в поселении адекватной имеющемуся потенциалу.

## Общей стратегической целью социально-экономического развития поселения на прогнозный период является обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, приток инвестиций в экономику муниципального образования, что обеспечит создание современных производств на его территории, а также увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

## Прогноз социально-экономического развития разработан на основе различных комплексных и целевых программ социально-экономического развития, а также схем территориального планирования Краснодарского края и Отрадненского района, с учетом стратегических направлений, инвестиционных проектов и предложений Подгорненского сельского поселения.

## В проекте предусматриваются следующие мероприятия в сфере экономического развития:

## - снятие инфраструктурных ограничений;

## - определение приоритетов и перспективных направлений экономического развития территории;

## - повышение инвестиционной привлекательности.

## С целью повышения инвестиционной привлекательности и развития производственного комплекса (сельского хозяйства и промышленности) проектом определены конкурентные преимущества планируемой территории, выявлены зоны первоочередного освоения, учитывающие особенности и интересы территорий, потенциальных застройщиков (инвесторов) и создающие узловые точки развития – инвестиционные зоны, площадки и участки высокой привлекательности.

## Генеральным планом был проведен анализ существующего положения поселения, на основании которого были выявлены зоны с разными типами развития территории и определены наиболее приоритетные направления развития.

## В настоящее время сдерживающими факторами развития экономики Подгорненского сельского поселения выступают сложившиеся инженерные и транспортные инфраструктурные ограничения. В связи с этим, для устойчивого развития экономики генеральным планом рекомендуется проведение комплекса мероприятий к 2015 году по снятию инфраструктурных ограничений и решению имеющихся проблем в сфере инженерного оборудования, а также развитие инженерной, социальной, производственной инфраструктуры с учетом прироста населения.

## Опираясь на поставленные цели и задачи, анализ существующего положения экономики поселения, сильные, слабые стороны, возможности для развития, природно-ресурсную и экономическую базу муниципального образования генеральным планом определены следующие нижеперечисленные приоритеты и перспективные направления экономического развития территории.

## Снятие инфраструктурных ограничений. Предлагается решение первоочередных имеющихся проблем в инженерной инфраструктуре, обеспечение поселения достаточными (в соответствии с расчетами) мощностями энерго-, водо-, и газообеспечения с учетом увеличения численности населения реконструкция существующих и строительство новых производственных объектов на проектируемых территориях. Необходимо развитие транспортной сети и системы внешних связей населенных пунктов. Указанные мероприятия увеличат инвестиционную привлекательность территории, обеспечат возможность реализации новых инвестиционных проектов и строительства новых производственных объектов, что в последующем создаст новые рабочие места и увеличит налоговые поступления в бюджет.

## Обеспечение населения сетью объектов обслуживания, согласно действующим нормативам, является главным условием повышения уровня благосостояния и комфортности проживания граждан, которое создаст необходимые предпосылки для формирования положительного имиджа территории и привлечения в муниципальное образование граждан Российской Федерации на постоянное место жительство. Реализацию данного направления рекомендуется обеспечить после снятия инженерных ограничений и достижения заметного экономического роста отраслей реального сектора экономики.

## Развитие агропромышленного комплекса. В поселении необходимо создать крепкую экономическую основу для сохранения и наращения экономического потенциала сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.

## Предлагается развитие агропромышленного комплекса через реализацию инвестиционных проектов в области животноводства и растениеводства, а также строительство новых перерабатывающих предприятий, активизации сельского населения, создания современной инфраструктуры. Необходимо проводить реконструкцию и модернизацию животноводческих ферм, развивать интенсивное животноводство и растениеводство.

## Увеличение объемов производства и улучшение качества сельскохозяйственного сырья позволит повысить эффективность использования производственных мощностей и конкурентоспособность выпускаемой продукции.

## В данном направлении необходимо проведение следующих мероприятий:

## - модернизация производственного потенциала сельскохозяйсвенной отрасли, внедрение прогрессивных технологий, эффективных и адаптированных в природно-климатических условиях поселения:

## - в животноводстве – возрождение овцеводства как ведущей отрасли поселения, формирование высокопродуктивного стада КРС на основе завоза стартового поголовья племенного скота, создание племенного репродуктора КРС, строительство новых и реконструкция существующих ферм;

## - в растениеводстве – внедрение энергосберегающих технологий, системы внесения органических и минеральных удобрений, севооборота чередования сельскохозяйственных культур. Возрождение картофелеводства как ведущей отрасли за счет посевных площадей. Помимо этого, в качестве перспективных направлений, необходимо уделить внимание развитию овощеводства и плодоводства (в том числе круглогодичному тепличному выращиванию ягод и овощей, а также цветоводству). В целях внедрения энергосберегающих технологий, создания экологически чистой продукции, повышения плодородия почв в поселении и в районе необходимо предпринять меры по организации сельского хозяйства на принципы органического земледелия (на основе практики применяемой в хозяйстве ТНВ «Пугачевское» ).

## - в целях реализации продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности необходимо создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе по сбыту, транспортировке и хранению продукции;

## - с целью повышения эффективности использования земли необходимо проведение последовательной земельной политики (перераспределение земли и передача ее более эффективным хозяйствующим субъектам, вовлечение земельных участков в экономический оборот, создание в области регулируемого земельного рынка и его инфраструктуры, повышение плодородия почв и охрана земель);

## - в целях увеличения добавленной стоимости продукта важным направлением является создание в поселении цехов или предприятий переработки на основе имеющихся сельскохозяйственных ресурсов, в частности, возможна организация крахмалового, чипсового, мукомольного, макаронного, мясомолочного производства. Интересным направлением является создание производства подсолнечного масла, жарка и фасовка семечек. Поскольку Отрадненский район является лидером по поголовью овец и коз – весьма перспективным является создания предприятий по первичной обработки шерсти овец и коз, а также по производству пряжи и продукции из овечьей и козьей шерсти. Наличие пасек и лекарственных растений создают предпосылки для организации и развития пчеловодства, производства меда и различной продукции из него, а также фармакологического производства.

## Одним из приоритетов сельского хозяйства является дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства преимущественно за счет развития малых предприятий, предпринимательства и малых форм хозяйствования (крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств), а также техническое обеспечение и перевооружение агропромышленного комплекса.

## Развитие туристско-рекреационного комплекса.

## Несмотря на то, что Подгорненское сельское поселение на сегодняшний день не является идеальным местом для развития туристского комплекса (это прежде всего связано с удаленностью ресурсных возможностей), однако природа в сельском поселении все же способствует развитию на данной территории устойчивого туризма, который бы мог функционировать круглый год.

## В Отрадненском районе имеются большие рекреационные возможности: источники минеральных и термальных вод, обилие охотничьих угодий, лекарственных трав, экологически чистая зона. Наличие свободных площадей и сооружений - долгостроев для создания гостиниц, туристических и развлекательных центров. На проектируемой территории необходимо внедрять малозатратные виды туризма (пеший, велосипедный, конный, автомобильный), а также экстремальных видов спорта (дельтапланеризм, путешествия по горным рекам, полеты на воздушных шарах и др.).

## В первую очередь необходимо создать юридические и правовые основы развития туризма, и во вторую – разработать и обустроить туристические маршруты, зоны отдыха.

## Изначальные затраты для организации маршрутов минимальны, но развитие туризма даст толчок для создания инфраструктуры, стимулирования экономической активности, позволит расширить использование объемов и ассортимента местной продукции и услуг, что в конечном итоге отразится на благосостоянии местных жителей, а также на увеличение доходной части бюджета.

## Стоит отметить, что территория поселения находится в близости (до 100 км) от общеизвестных туристических приютов и баз Краснодарского края и Карачаево-Черкесской Республики (Архыз, Псебайское и Баговоское поселения Мостовского района, Рожкао, Дамхурц, кордоны Черноречье, Закан), поэтому необходимо принимать меры по включению территории поселения в создаваемые туристические маршруты, а также популяризации имеющихся на территории достопримечательностей, памятников природы и археологии.

## Наличие на проектируемой территории пчелиных пасек, целебных трав и растений, близость к минеральным и термальным источникам, чистый горный воздух и прекрасные ландшафты создают уникальную возможность для создания оздоровительного туризма.

## Развитие малого предпринимательства. Поселение характеризуется низкой предпринимательской активностью. Несмотря на невысокий уровень развития малого бизнеса, именно он способен обеспечить рост доходов населения, улучшить качество его жизни, создать новые (или дополнительные) рабочие места, а также достаточно быстро дать дополнительные доходы в местный бюджет.

## Поэтому важным направлением экономического развития поселения является формирование предпринимательского потенциала, создание малых и средних предприятий в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности (в том числе пищевой), потребительской сфере (розничная торговля, общественное питание, бытовые и др. платные услуги) и обеспечение их необходимой инфраструктурой. В качестве одного из инструментов создания предпринимательского потенциала на территории поселения (увеличение числа малых предприятий, их оборота производимой продукции и доли занятого в малом бизнесе населения) является создание бизнес-инкубатора — организации, которая создаёт наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий путём предоставления комплекса услуг и ресурсов, включающего: обеспечение предприятий площадью на льготных условиях, средства связи, оргтехнику, необходимое оборудование, проводит обучение персонала, консалтинг и т.д. Комплекс услуг - секретарских, бухгалтерских, юридических, образовательных, консалтинговых – это одно из самых главных условий, потому что именно комплексность имеет значение для стартового развития малых предприятий.

## Однако, учитывая, что создание бизнес-инкубатора в рамках одного поселения будет неэффективным по причине невысокой численности населения, которая составляет всего 2 тыс. человек, наиболее предпочтительным является выбор одного из вариантов решения данной проблемы:

## - информирование населения о работе районного бизнес-инкубатора и привлечение молодых и инициативных людей к участию в его работе;

## - создание в поселении филиала бизнес-инкубатора районного уровня;

## - создание (совместно с соседними муниципальными образованиями) в ст-це Подгорной либо на территории соседних поселений бизнес-инкубатора межпоселенческого уровня (к примеру, обслуживающего Подгорненское, Бесстрашненское, Спокойненское, Надежненское сельские поселения — их общая численность составляет 10,3 тыс. человек), что увеличит его рентабельность и эффективность.

## Основной задачей бизнес-инкубатора является создание условий для становления малого предпринимательства и создание новых продуктивных рабочих мест в секторе малых производственных и инновационных предприятий. Его роль состоит не только в создании новых малых предприятий на территории муниципальных образований (так называемых «старт-апов»), но и в поддержке уже действующих предпринимателей (за счет оказания услуг, включая маркетинговые исследования, консультации, бизнес-услуги и т.п.). Эта роль инкубатора — как бизнес-центра и бизнес-консультанта — очень важна для небольших муниципалитетов, где еще не сложилась разветвленная инфраструктура услуг для предпринимательской деятельности.

## Стоит отметить, что при участии муниципалитета в бизнес-инкубаторе в качестве учредителя или партнера, у него появляется возможность реализовывать собственную политику в экономической сфере, в частности, содействуя занятости населения и, косвенным образом, росту доходной части муниципального бюджета. Поддерживая начинающих предпринимателей, бизнес-инкубаторы занимаются непосредственным созданием новых предприятий и рабочих мест.

## Как отмечалось выше, развитие предпринимательства повышает инвестиционную привлекательность территории, а привлечение инвесторов является одной из основных задач муниципалитетов. Однако, при решении этой проблемы большинство из них сталкивается с рядом серьезных трудностей. С одной стороны, в Краснодарском крае присутствуют все необходимые элементы финансовой инфраструктуры — банки, страховые и лизинговые компании, пенсионные фонды, фонды по поддержке предпринимательства. С другой стороны, доступ к инвестиционным ресурсам на хороших условиях в большинстве случаев имеют только средние и крупные предприятия, занимающие устойчивые позиции на рынке, а у начинающих предпринимателей практически нет шансов привлечь финансовые ресурсы для своих проектов на «разумных» условиях и они вынуждены искать дополнительные источники финансирования. В такой ситуации бизнес-инкубатор может оказать начинающим предпринимателям содействие в привлечении кредитов и займов, использовав следующий механизм: выступив в качестве гаранта возврата кредита, инкубатор контролирует целевое использование средств, а предприниматель с первых шагов получает знания о работе с традиционными источниками финансирования.

## С другой стороны, бизнес-инкубаторы могут оказать помощь инвесторам, консультируя их по вопросам приоритетности развития тех или иных видов бизнеса на территории муниципального образования, или предлагая им конкретные инвестиционные проекты, разработанные предпринимателями и прошедшие соответствующую экспертизу. Также, инкубаторы могут самостоятельно инициировать создание предприятий по выпуску совершенно новых продуктов или услуг в результате изучения тенденций развития рынка, знания опыта работы в других муниципалитетах и обмена информацией с муниципальными властями.

## Иными словами, все вышесказанное свидетельствует о том, что создание и функционирование бизнес-инкубаторов является действенным инструментом повышения эффективности муниципальной политики как в сфере поддержки малого предпринимательства, так и в сфере реализации социально-экономической политики муниципального образования.

## 1.4. Прогноз развития застройки Подгорненского сельского поселения.

В настоящее время на территории Подгорненского сельского поселения проживает 2,0 тыс. человек. Прогноз численности постоянного населения определил увеличение до 2,4 тыс. человек. Цель данного раздела — определить потребность в новых территориях, обеспечивающих возможность расселения проектной численности населения, а также устойчивое развитие экономики поселения, включая размещение объектов транспорта, инженерной, социальной инфраструктур, промышленные, производственные и иные объекты, в том числе инвестиционные площадки.

Для этого были произведены расчеты потребности в территориях различного назначения.

Исходя из прогнозной численности поселения, прирост постоянного населения составляет 394 чел., при условно принимаемом коэффициенте семейности равном 3, расселению подлежит 131 семья.

Расчетная плотность населения на новых проектируемых участках селитебной территории в ст. Подгорная определена исходя из требований нормативной документации (СНиП 2.07.01.-89\*), которая составила 15 чел/га при размере земельного участка 0,20 га.

На основании данных расчетных показателей и численности населения, которое необходимо расселить на новых территориях, площадь новой жилой территории составила 26,2 га.

Расчет территории для размещения новых объектов социального, культурного, коммунально-бытового обслуживания произведен исходя нормы 25% от площади жилой территории (6,5 га).

Расчет территории, занимаемой улично-дорожной сетью, составляет 10 -15 % от селитебной застройки (4,0 га).

Расчет ландшафтно-рекреационных территорий производится согласно нормам СНиП 2.07.01.-89\*. Площадь озелененных территорий для сельских поселений рассчитывается, исходя из норматива 12 м2/чел. Проектная площадь озелененных территорий в поселении на расчетный срок составляет 2,8 га.

Расчет коммунально-складской зоны производится, исходя из норматива 2,5 м2 на одного человека постоянного населения. Потребность в коммунально-складской зоне составит 0,6 га, в том числе:

Таким образом, на расчетный срок необходимо новых территорий под освоение 40,1 га. Учитывая, что граница ст. Подгорная была утверждена и в границе населенного пункта площадь неосвоенных территорий составляет 1298,14 га, генеральным планом не предусмотрено дополнительное освоение земель за границей ст. Подгорная, что предусматривает только освоение внутри населенного пункта.

Для определения показателей объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения были произведены расчеты проектных параметров на расчетный срок.

**Расчет учреждений культурно-бытового обслуживания населения   
муниципального образования Подгорненское сельское поселение на расчетный срок**

**Таблица 1.4.1**

| № пп | Наименование | Единица измерения | Принятые нормативы (Нормативы градостроительного проектирования Краснодарского края, приложение №6 таб. 1,  СНиП 2.07.01.89\*) | Норма-тивная потреб-ность | В том числе: | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сохра-няемая | требуется запроектировать |
| **Учреждения образования** | | | | | | |
| 1 | Детские дошкольные учреждения (дети с 1 до 6 лет) | мест | Процент обеспеченности:  85% от числа детей в возрасте 1-6 лет | 194 | 150 | 44 |
| 2 | Общеобразовательные школы (дети от 7 до 17 лет) | мест | 1-9кл.-100% 10-11кл-75% или 140 мест на 1 тыс. чел. | 376 | 350 | 26 |
| 3 | Внешкольные учреждения, в том числе | место | 10% от общего числа школьников | 39 | 0 | 39 |
| **Учреждения здравоохранения** | | | | | | |
| 4 | Стационарные больницы для взрослых, | коек | 10,2 койко-мест на 1 тыс. постоянного населения | 24 | 0 | 24 |
| 5 | Амбулаторно-поликлиническая сеть без стационаров, для постоянного населения | посещений в смену | 18,15 на 1 тыс. постоянного населения | 44 | 40 | 4 |
| 6 | Аптеки | м2 общей площади | 10 на 1 тыс. населения | 24 | 0 | 24 |
| 7 | Станции скорой медицинской помощи, | автомобилей | 0,1 на 1 тыс. населения | 0 | 0 | 0 |
| **Учреждения социального обслуживания населения** | | | | | | |
| 8 | Детские дома-интернаты | место | 3 на 1 тыс. населения от 4 до 17 лет | 2 | 0 | 2 |
| 9 | Дома-интернаты для престарелых с 60 лет | место | 28 на 1 тыс. населения с 60 лет | 12 | 0 | 12 |
| 10 | Дома-интернаты для взрослых инвалидов с физическими нарушениями (с 18 лет) | мест | 1 на 1 тыс. населения с 18 лет | 2 | 0 | 2 |
| 11 | Специальные жилые дома и группы квартир для ветеранов войны и труда и одиноких престарелых | чел | 60 на 1тыс. населения после 60 лет | 25 | 0 | 25 |
| 12 | Специальные жилые дома и группы квартир для инвалидов на креслах колясках и их семей | чел | 0,5 на 1тыс. чел всего населения | 1 | 0 | 1 |
| **Учреждения культуры** | | | | | | |
| 13 | Помещения для культурно-массовой воспитательной работы, досуга и любительской деятельности | м2 | 50 на 1 тыс. населения | 120 | 540,1 | -420 |
| 14 | Сельские библиотеки | тыс. ед. хранения | 4,5 на 1 тыс. населения | 14,4 | 14 | 0,4 |
| мест | 3 на 1 тыс. населения | 12 | 0 | 12 |
| 15 | Клубы или учреждения клубного типа | зрительские места | 80 на 1 тыс. жителей | 120 | 540,1 | -420 |
| **Спортивные сооружения** | | | | | | |
| 16 | Территории физкультурно-спортивных сооружений | га | 0,7 на 1 тыс. чел. | 1,7 |  | 1,7 |
| 17 | Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий | м2 общей площади | 80 на 1 тыс. чел. | 192 | 0 | 192 |
| 18 | Спортивные залы общего пользования | м2 пола | 80 на 1 тыс. чел. | 192 | 192 | 0 |
| 19 | Спортивно-тренажерный зал повседневного обслуживания | м2 площади пола зала | 80 на 1 тыс. чел. | 192 | 0 | 192 |
| 20 | Бассейны крытые и открытые общего пользования | м2 зеркала воды | 25 м2 на 1 тыс. чел. | 60 | 0 | 60 |
| 21 | Плоскостные спортивные учреждения | м2 | 1949,4 на 1 тыс. чел. | 4679 | 5520 | -841 |
| 22 | Детско-юношеская спортивная школа | м2 площади пола зала | 10 на 1 тыс. чел. | 24 | 0 | 24 |
| 23 | Спортивно-досуговые центры | м2 площади пола зала | 300 на 1 тыс. чел. | 720 | 0 | 720 |
| **Учреждения торговли и общественного питания** | | | | | | |
| 24 | Магазины ВСЕГО: | м2 торговой площади | 300 на 1 тыс. чел. (для сельских поселений), | 720 | 388 | 332 |
| 25 | Рыночные комплексы розничной торговли | м2 торговой площади | 40 на 1 тыс. чел. | 96 | 0 | 96 |
| 26 | Магазины кулинарии | м2 торговой площади | 6 на 1 тыс. чел. | 14,4 | 0 | 14 |
| 27 | Предприятия общественного питания, ВСЕГО | посадочных мест | 40 на 1 тыс. чел. | 96 | 0 | 96 |
| **Предприятия бытового обслуживания** | | | | | | |
| 28 | Предприятия бытового обслуживания | рабочее место | 9 на 1 тыс. чел. | 17 | 1 | 16 |
| 29 | Прачечные, | кг белья в смену | 120 на 1 тыс. чел. | 144 | 0 | 144 |
| 30 | Химчистки – фабрики химчистки, | кг вещей в смену | 11,4 на 1 тыс. чел. | 8,64 | 0 | 9 |
| 31 | Банно-оздоровительный комплекс | место | 5 на 1 тыс. чел. | 17 | 0 | 17 |
| **Предприятия коммунального обслуживания** | | | | | | |
| 32 | Гостиницы коммунальные | место | 6 на 1 тыс. чел. | 14 | 0 | 14 |
| 33 | Пождепо, | машин | 0,2 на 1 тыс. чел. | 1 | 0 | 1 |
| 34 | Кладбище традиционного захоронения | га | 0,24 на 1 тыс. чел. | 0,6 |  | 0,6 |
| 35 | Бюро похоронного обслуживания | 1 объект | 1 на 0,3 млн. жителей / 1 на поселение | 1 | 0 | 1 |
| 36 | Дом траурных обрядов |  | 1 на 0,3 млн. жителей / 1 на поселение | 1 | 0 | 1 |
| **Административно-деловые и хозяйственные учреждения** | | | | | | |
| 37 | Отделения связи | объект | 1 на 9 тыс.чел. | 1 | 1 | 0 |
| 38 | Отделение, филиалы банков | операционная касса | 0,5 на 1 тыс. чел. | 1 | 1 | 0 |

**Образование.** Развитие отраслей образования является одним из базовых показателей развития социальной сферы. Сеть образовательных учреждений Подгорненского сельского поселения представлена 2-мя образовательными учреждениями: детскими садом на 150 мест и общеобразовательной школой на 350 мест.

Согласно современной половозрастной структуре населения на территории сельского поселения проживает: детей в возрасте от 1 до 6 лет — 127 чел., детей в возрасте от 7 до 17 лет – 266 чел., в том числе в возрасте 7-15 лет (I-IX классы) – 205 чел., в возрасте 15-17 лет (X-XI классы) – 61 чел. Нормативная обеспеченность мест в школах для учащихся I-IX классов должна составлять 100%, для учащихся X-XI классов – 75%. Уровень охвата населения дошкольными учреждениями и школами в поселении составляет 100%.

Учитывая прогнозируемый в ближайшие годы рост рождаемости, проблема нехватки детских дошкольных учреждений может стать для поселения решающей в сфере образования. Её решение требует пересмотра существующей сети дошкольных и школьных учреждений со строительством новых или реконструкцией имеющихся объектов. Согласно проведенному прогнозу численности населения количество детей, дошкольного и школьного возраста к расчетному сроку увеличится как в численном, так и в процентном выражении.

**Прогнозная оценка численности детей дошкольного (1-6 лет)   
и школьного возраста (7-17 лет) в МО Подгорненское сельское поселение.**

**Таблица 1.4.2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | **Количество лиц дошкольного (1-6 лет) возраста, чел.** | **% от всего населения** | **Количество лиц школьного (7-17 лет) возраста, чел.** | **% от всего населения** |
| 2009 | 127 | 6,3 | 266 | 13,3 |
| 2015 | 144 | 7,2 | 239 | 12,0 |
| 2020 | 173 | 8,3 | 269 | 12,9 |
| 2030 | 228 | 9,5 | 392 | 16,3 |

Генеральным планом предлагается полное обеспечение детей детскими дошкольными учреждениями, в связи с чем, предусмотрена возможность проведения следующих мероприятий:

* реконструкция детского сада с увеличением вместимости на 45 мест;
* реконструкция школы с увеличением вместимости на 26 мест (либо переход школы на 2-сменный режим).

Обеспечение населения внешкольными учреждениями (40 мест), возможно провести за счет размещения необходимых помещения в здании школы либо Дома Культуры.

**Здравоохранение.**На территорииПодгорненского сельского поселения оказывают медицинскую помощь 1 амбулатория на 40 посещений в смену. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 20 посещений в смену на 1000 чел. населения, что выше социального норматива (18,15).

Исходя из нормативных показателей, принятых в системе здравоохранения в настоящее время и прогнозной численности населения на расчетный период генеральным планом определена нормативная потребность в койко-местах и амбулаторно-поликлинических учреждениях. В основу расчетов положены социальные нормативы системы здравоохранения, принятые в Российской Федерации: количество койко-мест на 1000 жителей – 13,47, из них больничных – 10,2; мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений на 1000 жителей/смена) – 18,15.

На расчетный срок существующих объектов здравоохранения недостаточно для обеспечения потребностей населения в медицинских услугах. В связи с этим генеральным планом предусмотрена возможность проведения следующих мероприятий:

* строительство в ст-це Подгорная на месте существующей амбулатории участковой больницы на 25 койко-мест с поликлиникой на 45 посещений в смену;

На расчетный срок необходимо предусмотреть дополнительное размещение аптек совокупной торговой площадью в 25 м2. Их размещение возможно как в отдельных зданиях, так и в качестве встроено-пристроенных помещений. Также допускается их размещение в амбулатории либо участковой больнице.

**Социальное обслуживание.** Решение вопросов по организации предоставления социальных услуг является прерогативой муниципального образования Отрадненский район. В настоящее время на территории поселения функционирует 3 отделения социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, которые обслуживают 141 человека.

Генеральным планом не предусматривается строительство на проектируемой территории объектов социального обслуживания. Однако, учитывая увеличение населения, при строительстве районных и краевых объектов социального обслуживания на территории Отрадненского района, на расчетный срок необходимо предусмотреть обеспечение жителей Подгорненского сельского поселения местами в этих учреждениях:

* 2 места в детских домах интернатах;
* 12 мест в домах-интернатах для престарелых с 60 лет;
* 2 места в домах-интернатах для взрослых инвалидов с физическими нарушениями.

Место размещения и вместимость данных учреждений с учетом потребности других поселений определяется администрацией Отрадненского района.

Помимо этого, на расчетный срок муниципальному образованию необходимо обеспечить:

* 25 человек специальными жилыми домами и группами квартир для ветеранов войны и труда, одиноких престарелых;
* 1 человек специальными жилыми домами и группами квартир для инвалидов на креслах колясках и их семей.

**Учреждения культуры и искусства.** Учреждения культуры проектируемой территории представлены Подгорненским сельским Домом Культуры и сельской библиотекой с библиотечным фондом 13,7 тыс. экземпляров.

В настоящее время имеющиеся клубные учреждения в полной мере удовлетворяют потребности населения. Однако необходима реконструкция библиотеки с увеличением вместимости до 12 мест.

**Спортивные объекты.** Спортивная база поселения представлена 4 спортивными сооружениями, из них 3 плоскостных спортивных сооружений и 1 спортивный зал.

Имеющиеся спортивные залы и плоскостные сооружения соответствуют минимальным нормативам градостроительного проектирования. Однако, некоторые спортивные объекты нуждаются в модернизации, реконструкции, укреплении и оснащении.

Также необходимо проведения следующих мероприятий по созданию новых объектов спортивной инфраструктуры на расчетный срок:

* строительство помещений для физкультурно-оздоровительных занятий общей площадью не менее 200 м2;
* строительство спортивно-тренажерных залов повседневного обслуживания общей площадью зеркала воды не менее 200 м2;
* строительство бассейна общей площадью не менее 60 м2;
* строительство спортивно-досугового центра общей площадью не менее 720 м2 (с учетом существующих объектов).

Всего для обеспечения населения учреждениями физкультуры и спорта в поселении необходимо предусмотреть 1,7 га территорий физкультурно-спортивных учреждений (с учетом имеющихся территории).

**Потребительская сфера*.*** В сферу потребительского рынка включаются предприятия торговли, общественного питания, бытового и коммунального обслуживания населения.

Объекты потребительского рынка ориентированы на обслуживание постоянного и временного населения. Развитие данной сферы в генеральном плане базируется на следующих основных положениях:

1. Формирование условий для организации и размещения сети предприятий потребительского рынка по схеме, обеспечивающей увеличение количества и мощности объектов.
2. Развитие сети предприятий потребительского рынка с доведением уровня обеспеченности постоянного населения согласно минимальным нормативам градостроительного проектирования.
3. Развитие на уровне кварталов магазинов мелкорозничной торговли с широким ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров, предприятий общественного питания и бытового обслуживания.
4. Формирование в жилых районах центральных торговых зон с высоким уровнем торгового обслуживания и услуг (специализированные непродовольственные магазины, рестораны, кафе, услуги по ремонту бытовой техники и др.).
5. Формирование зон торгового обслуживания вдоль автомагистралей и на территориях бывших производственных зон с созданием крупных многопрофильных и мелкооптовых комплексов.

В Подгорненском сельском поселении расположено 12 учреждений розничной торговли общей торговой площадью 390,3 кв. м, 1 объект бытового обслуживания.

В соответствии с градостроительными нормами проектирования Краснодарского края, утвержденных Постановлением ЗСК от 24 июня 2009 г. № 1381-П, на проектируемой территории к расчетному сроку необходимо обеспечить дополнительное размещение следующих объектов потребительской сферы:

* магазины – общей торговой площадью не менее 332 м2;
* рыночные комплексы – общей торговой площадью не менее 100 м2;
* предприятия общественного питания – общей вместимостью не менее 100 посадочных мест;
* предприятия бытового обслуживания с числом рабочих мест не менее 16 человек (включая существующие объекты);
* прачечные — мощностью 144 кг в смену;
* химчистки — мощностью 10 кг вещей в смену;
* банно-оздоровительный комплекс общей вместимостью не менее 20 мест.

Для обеспечения населения Подгорненского сельского поселения полным набором потребительских услуг генеральным планом предусматриваются соответствующие территории для размещения на них объектов потребительской сферы.

Оценка потребности в территории для размещения объектов торговли и общественного питания (с учетом существующих объектов) составляет 0,8 га, предприятий бытового и коммунального обслуживания (бани, фабрики-химчистки, прачечные и т.п.) – 0,3 га.

## 1.5. Прогноз изменения доходов населения.

С развитием экономики в Подгорненском сельском поселении будут расти и доходы населения. Рост реальных располагаемых доходов населения учтен на основе макроэкономических показателей прогноза Сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 г.

**2. Охрана окружающей среды.**

В соответствии с генпланом в процессе реконструкции и строительства объектов будет оказываться негативное воздействие на земельные ресурсы, атмосферный воздух, поверхностные воды, будут образовываться отходы, поэтому необходим ряд мероприятий по охране окружающей среды.

**2.1.** **Охрана земельных ресурсов.**

Почва населенных мест и сельхозугодий постоянно загрязняется бытовыми отходами, продуктами жизнедеятельности людей и сельскохозяйственных животных, солями тяжелых металлов, агрохимикатами и другими поллютантами, а так же в результате седиментационных процессов и выпадения осадков из загрязненного воздуха.

При ведении сельского хозяйства, в значительных объемах применяются химические средства защиты растений (ХСЗР). Вследствие этого, в ряду экологических проблем одной из наиболее серьезных является загрязнение окружающей среды пестицидами. Пестициды являются одними из самых опасных загрязнителей природной среды. Как вынужденная временная мера, до решения вопроса о способах уничтожения этой группы препаратов, хозяйствам было разрешено хранить их в складах в отдельно выделенных помещениях, что вызывает крайнюю озабоченность вследствие изношенной материально-технической базы большинства агрохимикатов.

На территории проектируемого поселения отсутствуют склады по хранению агрохимикатов.

В целях снижения прессинга на почвенный покров, связанного с выращиванием сельскохозяйственной продукции, необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

- полностью исключить сжигание стерни;

- грамотно применять пестициды: правильный выбор дозы, сроков и способов внесения, использование новых, более безвредных и эффективных пестицидов;

- снизить количество вредных веществ, особенно токсичных пестицидов, попадающих в почву при их транспортировке, хранении, применении;

- осуществлять постоянный контроль уровня загрязнения почвы и возделываемых на ней культур;

- не допускать пролива нефтепродуктов от сельскохозяйственных машин и механизмов;

- осуществлять контроль качества вносимых органических удобрений.

Прямое воздействие на земельные ресурсы оказывают мероприятия при строительстве и обустройстве, которые выражаются:

• В отчуждении земель под новое строительство (предприятия АПК, строительные организации, разработка карьеров, полигоны ТБО, кладбища и т.п.);

• При проведении строительных работ (котлованы, фундаменты, прокладка инженерных сетей и т.п.);

• При прохождении по участкам строительства тяжелой спецтехники и др.

В целях охраны и рационального использования земельных ресурсов при производстве строительно-монтажных работ должны соблюдаться следующие основные требования к их проведению:

• осуществление работ подготовительного периода в соответствии с проектной документацией;

• неукоснительное соблюдение границ, отведенного под строительство земельного участка;

• снятие плодородного слоя почвы и рациональное его использование;

• инертные материалы, складируемые на участке, в целях недопущения вторичного пыления в атмосферу, должны постоянно увлажняться, либо иметь пленочное покрытие;

• не допустить захламления строительной зоны мусором, отходами строительных материалов, а также загрязнения горюче-смазочными материалами;

• в целях снижения техногенного воздействия на грунт, использовать строительные машины и механизмы, имеющие минимально возможное удельное давление ходовой части на подстилающие грунты;

• рациональное использование материальных ресурсов, снижение объемов отходов производства с их последующей утилизацией или обезвреживанием.

• недопущение загрязнения поверхностного стока с территории объекта, как при выполнении работ по благоустройству, так при эксплуатации.

• во время строительства организовать отстой строительной техники и автотранспорта, не занятого работами и в не рабочее время, а также их заправку и мойку независимо от задействования в работе.

В целях охраны и рационального использования земельных ресурсов при производстве строительно-монтажных работ должны соблюдаться требования СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ».

Нормы снятия плодородного слоя почвы, потенциально плодородных слоев и пород устанавливаются в зависимости от уровня плодородия нарушаемых почв на основе почвенных исследований. Выбор направления рекультивации устанавливается в каждом конкретном случае отдельно и определяется особенностями проекта.

**2.2. Охрана атмосферного воздуха**

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. Основной вклад в загрязнение поселения вносят производственные предприятия, транспорт, сельское хозяйство.

В соответствии со ст. 9 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрабатывают и осуществляют согласованные с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, мероприятия по охране атмосферного воздуха.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха не должны приводить к загрязнению других объектов окружающей природной среды.

В связи с изложенным, очевидно, что каждое из предприятий, имеющее источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, должно иметь реализуемую программу мероприятий по охране атмосферного воздуха. В случае ее отсутствия, такая программа должна быть разработана.

Естественными загрязнителями воздуха в поселении являются пыль, возникающая при эрозии почв, продукты растительного, животного и микробиологического происхождения. Уровень загрязнения атмосферы естественными источниками является фоновым и мало изменяется с течением года.

Основная доля выбросов загрязняющих веществ приходится на выбросы от автотранспорта (85% от общего выброса всех загрязнений).

В состав выбросов от автотранспорта входят следующие загрязняющие вещества:

- оксид углерода –75,4 %;

- углеводороды – 13,7 %;

- оксиды азота – 7,9 %;

- сернистый ангидрид – 1,8 %;

- сажа – 1,2 %.

В связи с увеличением количества автомобилей объемы загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу, ежегодно увеличиваются. Для уменьшения выбросов загрязняющих веществ, постепенно осуществляется переход автотранспорта на газовое топливо, для чего осуществляется строительство автогазозаправочных станций. В перспективе, в связи с общей экологической проблемой загрязнения воздуха от автотранспорта будет осуществляться переход на электромобили. Первые электромобили уже появились в крае.

Определяющим условием минимизации загрязнения атмосферы отработавшими газами автомобильного транспорта является организация системы действенного контроля эксплуатации и технического состояния автотранспорта, использование на автозаправочных станциях высококачественных видов топлива, оборудование существующих и проектируемых автозаправочных станций системой закольцовки паров бензина.

При реализации генплана поселения будут проводиться строительные работы в большом объеме. В период строительства основными источниками загрязнения атмосферного воздуха будут являться:

ДВС строительной техники (дорожные машины: экскаваторы, бульдозеры, трактора и т.п., автокраны, компрессора и др.);

ДВС автотранспорта (КАМАЗы, ЗИЛы, автобетоносмесители, и т.п);

Заправка дорожной техники;

Передвижные ДЭС;

Сварочные работы;

Покрасочные работы;

Погрузочно-разгрузочные работы;

Инертные материалы: грунт, мергель, песок, цемент, щебень, камень бутовый и др.

Дорожные машины при работе оказывают воздействие на окружающую среду в виде загрязнения атмосферы отработавшими газами, пылью, а также являются источниками шума, вибрации и засорения прилегающей зоны выбросами.

При проведении строительных работ в атмосферный воздух будут поступать следующие загрязняющие вещества: азота диоксид, азота оксид, оксид углерода, диоксид серы, сажа, пары топлива (бензин, керосин), бенз(а)пирен, пыль неорганическая с содержанием 20-70% SiO2, из них:

45-50% оксида углерода;

13-15% диоксида азота;

7-10% оксида азота;

8-10% диоксида серы;

17-20% пары топлива (бензин, керосин)

5-8 % пыли неорганической 20-70%SiO2

3-5% другие вещества (сварочный аэрозоль, растворители красок и др.)

Воздействие загрязняющих веществ на атмосферный воздух будет рассредоточенным (по участкам строительства) и временным.

В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду при проведении строительных работ необходимо выполнять следующие мероприятия по охране воздушного бассейна:

Устройство временных складов ГСМ и заправку строительной техники осуществлять за пределами водоохранных зон рек.

При временном хранении почвенного слоя (до 1 года), не допускать сдувов гумусного слоя с буртов, используя поливы.

Оградить временные склады хранения инертных материалов (песок, щебень, гравий, керамзит и т.п.) и постоянно увлажнять или иметь пленочное покрытие в целях снижения пылевых выбросов.

Исключить использование автотранспорта и строительной техники, находящегося в неисправном состоянии.

Использовать только автотранспорт и спецтехнику с отрегулированными силовыми агрегатами, обеспечивающими минимальные выбросы вредных веществ в атмосферу (оксид углерода, углеводороды, оксиды азота и т.д.).

Запретить оставлять технику, не задействованную в технологии строительства, с работающими двигателями в любое время.

Соблюдать требования СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ, СанПиН 2.1.6.983 "Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест".

Все рассмотренные зоны, вошедшие в границы проектирования, были отражены на графическом материале (том I, ГП-4, том II, , МО-10).

Для снижения негативного воздействия на атмосферный воздух населенного пункта необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

- не осуществлять сжигания стерни и строго выполнять мероприятия по охране посевов от пожара;

- не осуществлять сжигания отходов и не допускать самовозгорания полигонов ТБО;

- на элеваторах использовать эффективные способы очистки выбросов от зерновой пыли;

- пылящие материалы хранить в закрытых, защищенных от ветра складских зданиях и специальных сооружениях;

- благоустройство, озеленение улиц и населенных пунктов, создание «зеленых» поясов;

- модеренизация и экологизация существующих предприятий производственного и коммунального назначения размещенных в пределах населенных пунктов с использованием новейших технологий очистки выбросов;

- предлагается перевод объектов теплоснабжения на малозольное и газовое топливо, проектирование новых котельных необходимо предусматривать исключительно газовые;

- обеспечение требуемых санитарных разрывов с озеленением.

Юридические лица, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

разрабатывать и осуществлять планы организационно-технических или иных мероприятий, направленные на обеспечение качества атмосферного воздуха санитарным правилам

обеспечить разработку ПДК или ОБУВ для веществ, не имеющих нормативов;

обеспечить проведение лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов объекта;

получать санитарно-эпидемиологическое заключение органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы на все изменения технологического процесса или оборудования (увеличение производственной мощности, изменение состава сырья, номенклатуры выпускаемой продукции и другие отклонения от утвержденного проекта);

обеспечить работы по проектированию, организации и благоустройству санитарно-защитных зон на объектах, не имеющих организованные зоны в соответствии с действующими санитарными правилами;

информировать органы и учреждения государственной экологической и санитарно-эпидемиологической службы обо всех случаях нерегламентированных и аварийных выбросов вредных примесей в атмосферный воздух, разрабатывать мероприятия по их ликвидации и предотвращению аналогичных ситуаций;

выполнять в установленные сроки предписания органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы по устранению нарушений санитарных правил.

На последующих стадиях конкретного проектирования необходимо соблюдать требования Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 г., № 96-ФЗ (ред. От 31.12.2005 г. № 199-ФЗ).

При строительстве конкретных объектов необходимо выполнять следующие требования, сформулированные в законе:

Использовать технические, технологические установки, двигатели, транспортные и иные передвижные средства и установки, имеющие сертификаты, устанавливающие соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в их выбросах техническим нормативам выбросов (п.4 ст.15);

Обеспечить не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а так же строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий (п.1 ст.16);

В проектной документации на строительство предусмотреть меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их обезвреживанию (п.4 ст.16);

При использовании транспортных и иных передвижных средств обеспечивать соответствие выбросов загрязняющих веществ техническим нормативам (ст.17).

В ст. 20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 г., № 52-ФЗ (ред. От 30.12.2006 г. №266-ФЗ, от 26.06.2007 г. № 118-ФЗ) сформулированы санитарно-эпидемиологические требования к атмосферному воздуху. Атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях не должен оказывать вредное воздействие на человека.

В соответствии с этим требованием, при строительстве объектов должны соблюдаться установленные санитарными правилами ПДК химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Качество воздуха за пределами строительной площадки должно соответствовать требованиям к воздуху населенных мест.

**2.3. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ШУМА И ЭЛЕКТРОМАГНИТНЫХ КОЛЕБАНИЙ.**

В настоящее время нарушение акустического режима в границах проектируемого поселения приурочено к зонам размещения автомобильных дорог общего пользования, производственным предприятиям и предприятиям агропромышленного комплекса.

При освоении территорий под застройку при работе дорожных и строительных машин необходимо осуществлять контроль за соблюдением допустимого уровня шума, вибрации регламентируемых СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки» и СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий».

Зоны с уровнем звука выше 85 дБА должны быть обозначены знаками безопасности. Работающие в этих зонах должны быть обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Для территории, непосредственно примыкающей к жилым домам, значения нормативных параметров уровней звука следующие:

- с 7 до 23 час. LАэкв = 55 дБА, LАмакс = 70 дБА;

- с 23 до 7 час. LАэкв = 45 дБА, LАмакс = 60 дБА.

Для обеспечения нормативных показателей акустического режима селитебных территорий необходимо выполнение предусмотренных данным проектом мероприятий по территориальному планированию, а именно:

- строительство автомобильных развязок, удовлетворяющих современным требованиям;

- создание санитарно-защитных полос озеленения и шумозащитных барьеров вдоль автодорог;

- создание нормативных санитарно-защитных зон производственных и агропромышленных предприятий;

- модернизация производственных предприятий – источников шума, с заменой оборудования и правильной ориентацией источника шума к жилой застройке.

По территории района проходят линии электропередачи 35, 110 кВ – источники электрических и электромагнитных полей. Для предупреждения неблагоприятных воздействий указанных излучений на население в поселении соблюдены дифференцированные нормативы санитарно-защитных зон.

**2.4.** **МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ.**

Водоемы Подгорненского поселения в настоящее время испытывают высокую антропогенную нагрузку. Воды рек загрязнены органическими веществами, солями тяжелых металлов, нитратами, пестицидами. Основными факторами загрязнения водоемов являются:

- сброс сточных вод без очистки из-за отсутствия очистных сооружений;

- отсутствие канализационных сетей;

- аварийные ситуации и стихийные бедствия;

- поступление загрязненного поверхностного стока с площадей водосбора;

- использование промышленных технологий, не отвечающих современным требованиям в части их экологической безопасности, особенно в животноводстве;

Для обеспечения режима охраны водных объектов в данном проекте указаны границы водоохранных зон.

Для предотвращения загрязнения водных объектов, устанавливаются прибрежные защитные полосы и водоохранные зоны.

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается согласно постановлению от 15.07.2009 г. № 1492-П «Об установлении ширины водоохраных зон и ширины прибрежных защитных полос рек и ручьев, расположенных на территории Краснодарского края.

Для рек Тегинь и Алеригодих данным постановлением установлена ширина водоохраной зоны 100 м.

Ширина прибрежной защитной полосы для всех рек едина – 50 м.

В границах водоохранных зон запрещаются:

использование сточных вод для удобрения почв;

размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными ограничениями запрещаются:

распашка земель;

размещение отвалов размываемых грунтов;

выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

В целях снижения негативного воздействия на поверхностные и подземные воды при проведении строительных работ необходимо выполнить устройство отводных лотков с приемом загрязненных ливнестоков и последующим вывозом на очистные сооружения.

На строительной площадке должны быть предусмотрены в достаточном количестве средства для оперативного сбора и удаления загрязненного грунта.

Захоронение отходов на территории строительной площадки категорически запрещается.

При отведении земель под кладбища или принятии решения о расширении существующего кладбища, необходимо соблюдать санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», согласно которому:

Не разрешается размещать кладбища на территориях:

- первого и второго поясов зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и минеральных источников;

- первой зоны санитарной охраны курортов;

- с выходом на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

- со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных;

- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей.

Участок, отводимый под кладбище, должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположную населенному пункту, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;

- не затопляться при паводках;

- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2,5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

- иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже с влажностью почвы в пределах 6-18 %.

В сельских населенных пунктах, в которых используются колодцы, каптажи, родники и другие природные источники водоснабжения, при размещении кладбищ выше по потоку грунтовых вод, санитарно-защитная зона между кладбищем и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

Прокладка сетей централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, используемого для хозяйственно-питьевых целей населением городов и других населенных пунктов, по территории санитарно-защитных зон и кладбищ не разрешается.

Для проведения поливочных и уборочных работ кладбищ необходимо предусмотреть систему водоснабжения самостоятельную или с подключением к водопроводам и водоводам технической воды промышленных предприятий, расположенных от них в непосредственной близости.

Для питьевых и хозяйственных нужд на кладбищах и других зданиях и помещениях похоронного назначения следует предусматривать сеть хозяйственно-питьевого водопровода (тупиковую) от городских и поселковых сетей или от резервуаров, наполняемых привозной водой, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения. Качество воды должно отвечать требованиям санитарных правил для питьевой воды.

При отсутствии централизованных систем водоснабжения и канализации допускается устройство шахтных колодцев для полива и строительство общественных туалетов выгребного типа в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

Сброс неочищенных сточных вод от кладбищ на открытые площадки, кюветы, канавы, траншеи не допускается.

Генпланом не планируется размещение новых объектов капитального строительства в прибрежных и водоохранных зонах.

В целях снижения негативного воздействия на поверхностные и подземные воды при проведении строительных работ необходимо выполнить устройство ловчих канав ниже уровня выполняемых работ, которые по окончании работ, после определения степени загрязнения, зачищаются.

На строительной площадке должны быть предусмотрены в достаточном количестве средства для оперативного сбора и удаления загрязненного грунта.

При отсутствии централизованных систем водоснабжения и канализации на первоначальном этапе освоения новых территорий допускается устройство шахтных колодцев для полива и строительство общественных туалетов выгребного типа в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

Для предотвращения загрязнения поверхностных вод на последующих стадиях проектирования необходимо предусматривать мероприятия по становлению современной системы канализования населенных мест, в том числе ливневой канализации, и реконструкцию и модернизацию существующих систем с учетом произведенных расчетов.

Основными мероприятиями по улучшению состояния водных объектов поселения являются:

Для снижения загрязнения поверхностных водоемов веществами, поступающими с поверхностным стоком, необходимо предусмотреть локальные очистные сооружения.

Обеспечить системой канализации населенный пункт.

3. Осуществить мероприятия по обеспечению режима хозяйственной деятельности в водоохранных зонах рек, произвести вынос объектов, размещение которых в водоохраннных зонах запрещено.

4. Для снижения негативного воздействия животноводческих предприятий, деятельность по обращению с отходами животноводства необходимо осуществлять в соответствии с «Технологическим регламентом подготовки и использования отходов животноводства», разработанного в строгом соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

5. Для производственных и сельскохозяйственных предприятий размещенных в пределах водоохраной зоны первоочередными мероприятиями для дальнейшего функционирования необходимо обязательное оборудование таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод.

5. Для уменьшения поступления биогенов в поверхностные воды при возделывании сельскохозяйственных культур использовать подходы адаптивно-ландшафтного земледелия, предусматривающего, с одной стороны, максимальный учет и сохранение природных ресурсов, с другой - ограничение антропогенного воздействия, негативно влияющего на состояние окружающей среды.

Для стабилизации экологической ситуации и ее улучшения в дальнейшем в бассейнах рек необходимо разработать систему мероприятий по облесению берегов рек и их притоков, провести мероприятия по расчистке русел рек.

Соблюдение специального режима на территории водоохранной зоны является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

**2.5. ОХРАНА ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ.**

До настоящего времени на территории Отрадненского района не была выполнена программа по мусороудалению населенных пунктов. Требуется срочная разработка программы и утверждения ее в установленном порядке. Во исполнении требований действующего законодательства, необходимо включение объектов в государственный реестр, согласно п.7 ст. 12 ФЗ № 89 от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» с установлением конкретных сроков осуществления указанных мероприятий.

Основные виды отходов строительного периода.

В перечень работ строительного периода входят: демонтаж устаревших зданий и сооружений, прокладка инженерных сетей, устройство дорог, строительство новых зданий и сооружений.

Отходы, образующиеся при проведении данных видов работ:

1. снос устаревших строений

Мусор строительный от разборки зданий и сооружений (4 кл. опасности)

Лом черных металлов (демонтаж конструкций и систем отопления) (5 кл. опасности)

Отходы древесины незагрязненные (демонтаж деревянных конструкций) (5 кл. опасности)

2. прокладка инженерных сетей

Бой асфальто-бетонных покрытий (удаление старых и поврежденных дорожных покрытий) (5 кл. опасности)

Грунт (образуется при рытье котлованов и траншей) (5 кл. опасности)

Лом черных металлов (прокладка труб) (5 кл. опасности)

3. устройство дорог

Бой асфальто-бетонных покрытий (удаление старых и поврежденных дорожных покрытий) (5 кл. опасности)

Затвердевшие остатки асфальтной смеси (остатка не уложенной асфальтной смеси) (5 кл. опасности)

4. строительство новых зданий и сооружений.

Бой кирпича, отходы бетона в кусковой форме (5 кл. опасности)

Строительные отходы (4 кл. опасности)

Лом черных металлов незагрязненный (5 кл. опасности)

Остатки, огарки сварочных электродов (сварочные работы) (5 кл. опасности)

Тара (мешки) из-под цемента и строительных смесей (4 кл. опасности)

Тара из-под лакокрасочных материалов (4 кл. опасности)

Тара из-под растворителей (4 кл. опасности)

Таким образом, видно, что 80 % общего объема образования отходов, составит строительный мусор и 20 % приходится на остальные виды отходов, связанные с жизнедеятельностью рабочего персонала.

В качестве мероприятия по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду, имеет смысл предложить вторичное использование строительных отходов. Так допустимым видом использования можно считать использование строительных отходов для создания полотна вновь прокладываемых дорог и для создания минерального слоя при устройстве полигонов ТБО.

5. Отходы, образованные при эксплуатации автотранспорта, строительной и дорожной техники.

Поскольку в реконструкции и строительстве будет использоваться автотранспорт, строительная и дорожная техника, то неизбежно образование отходов от технического обслуживания используемой техники. Однако следует учитывать, что работы будут проводится преимущественно силами подрядных организаций, всвязи с этим отходы образованные в следствии проведения технического обслуживания автотранспорта должны быть учтены в лимитах образования отходов, разработанных для этих предприятий.

Уточнение перечня образующихся в период строительства отходов, расчет объемов отходов различного класса опасности может быть произведен только на последующих стадиях проектирования, после уточнения эксплуатационных характеристик объектов.

Отходы в эксплуатационный период

Основными источниками образования отходов в период эксплуатации объектов курортной зоны будут являться отходы, образованные в жилищно-коммунальном секторе, и отходы, образованные от обслуживания автотранспорта и обслуживающей техники.

Примерный перечень отходов

При эксплуатации предприятий возможно образование следующих видов отходов:

• Отходы обслуживания техники и автотранспорта

• Отходы агропромышленного комплекса

• Отходы строительных предприятий

• ТБО

• Смет с твердых покрытий

• Отходы люминесцентных ламп

• Прочие отходы от деятельности различных предприятий.

Уточнение перечня образующихся в период эксплуатации отходов, расчет объемов отходов различного класса опасности может быть произведен только на последующих стадиях проектирования, после уточнения эксплуатационных характеристик объектов.

Твердые бытовые отходы

Особое место среди экологических проблем занимают проблемы обращения с бытовыми отходами. При общем спаде производства объемы их образования и размещения возрастают, что естественно для современных урбанизированных территорий.

Отсутствие эффективной системы управления отходами, в частности, системы сбора, транспортирования, утилизации, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к их накоплению на территориях предприятий, на несанкционированных свалках. При этом отравляются и загрязняются огромные площади плодородной земли, обезображивается ландшафт, разрушается среда обитания живых существ, в том числе человека.

Твердые бытовые отходы (ТБО) образуются в результате бытовой деятельности людей и состоят из пищевых отходов, использованной тары и упаковки, изношенной одежды и других вышедших из употребления текстильных изделий, отслуживших свой срок бытовых приборов, мебели, электро- и радиотехнических устройств.

Средний морфологический состав ТБО в России включает в себя по данным Академии коммунального хозяйства им. Панфилова следующие компоненты:

• пищевые отходы - 30-38%,

• отходы бумаги и картона - 25-30%,

• текстильные отходы - 4-7%,

• стеклобой и стеклотара - 5-8%,

• отходы пластмасс - 2-5%,

• черные металлы - 0,2-0,3%.

Проблематичность промышленной переработки ТБО состоит, прежде всего, в том, что этот вид отходов имеет сложный морфологический состав. Пока нет рациональной технологии переработки столь разных по своему составу материалов, содержащихся в ТБО, в одном технологическом процессе, а разделение смеси различных компонентов на составляющие на полигонах и свалках практически невозможно.

Наиболее рациональным решением проблемы твердых бытовых отходов могла бы быть организация селективного сбора или хотя бы грубая предварительная сортировка перед их сжиганием или компостированием. Еще лучшей была бы технология комплексной переработки ТБО, предполагающая, в том числе, предварительную сортировку отходов с последующим сжиганием горючей фракции и утилизацией выделяемой при этом теплоты, компостированием, по возможности, органической фракции и переработкой остальных отходов, включая отходы сжигания.

В разработанном и утвержденном проекте Схемы территориального планирования муниципального образования Отрадненский район определена территория для размещения предприятия по сортировке и частичной переработке вторсырья с усовершенствованным полигоном захоронения неутилизируемой части отходов в южной части ст. Попутная.

Месторазмещение данного объекта определено с учетом норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» и СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», с учетом территориальных ограничений ввиду преобладания особо ценных сельскохозяйственных земель и неблагоприятных инженерно-геологических условий, а также с учетом транспортной доступности.

Все существующие свалки мусора в районе подлежат закрытию и рекультивации.

Для уменьшения негативного воздействия полигонов на окружающую среду необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

- произвести рекультивацию свалок, т.е. комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и хозяйственной ценности восстанавливаемых территорий, а также на улучшение окружающей среды;

- осуществить запланированное строительство предприятия по сортировке и переработке вторсырья и организация усовершенствованного полигона для захоронения не утилизируемой части ТБО;

- согласно санитарным и технологическим нормам и правилам для организации работ по санитарному благоустройству сбор и удаление бытовых отходов предлагается осуществлять по планово-регулярной системе с концентрацией всех средств на базе МУП ЖКХ в сроки, предусмотренные санитарными правилами, по утвержденным графикам, независимо от заявок жилищных и других обслуживаемых организаций;

- не допускать сжигание ТБО и принять меры по недопустимости самовозгорания ТБО;

- утилизацию, обезвреживание и захоронение биологических отходов (в том числе медицинских) проводить на специализированных предприятиях (ветсанутильзаводах) соседних муниципальных районов.

Для облегчения работы центрального предприятия, СТП определены места размещения 9 пунктов сбора и первичной сортировки вторсырья ТБО. мусоровывоз для ст. Подгорная, согласно СТП, будет производиться на пункт сортировки Спокойненского сельского поселения.

**3. Памятники истории и культуры.**

Временные границы зон охраны объектов историко-культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории. Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны.

На стадии генеральных планов определяются временные границы зон охраны.

В соответствии с Законом Краснодарского края «О землях недвижимых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного значения, расположенных на территории Краснодарского края, и зонах их охраны» № 487-КЗ от 06.06.2002 установлены размеры временных охранных зон памятников истории и культуры, в границах которых должен соблюдаться особый режим охраны, содержания и использования земель историко-культурного назначения, запрещающий строительство и ограничивающий хозяйственную и иную деятельность, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной и природной среды данного памятника.

Режим временной охранной зоны действует до разработки в установленном порядке проекта зон охраны данного памятника.

При рассмотрении вопросов нового строительства в границах временной охранной зоны необходимо проведение тщательного исторического и градостроительного анализа, на основе которого определяется система ограничений (регламентов) которые фиксируются проектом зон охраны.

В границах временных охранных зон запрещается:

* любые виды земляных, строительных и хозяйственных работ;
* раскопки, расчистки;
* посадка деревьев;
* рытье ям для хозяйственных и иных целей;
* устройство дорог и коммуникаций;
* использование территории памятников и их охранных зон под свалку мусора;

Разрешается использовать территорию памятников и их охранных зон под сельскохозяйственные нужды со вспашкой на глубину не более 0,35м.

Все виды работ на памятниках истории и культуры и в их охранных зонах необходимо предварительно согласовывать с управлением по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края.

**Список объектов археологического наследия, расположенных на территории поселения**

**Таблица 3.1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование объекта | Местонахождение объек­та | № кургана в группе | Высота кургана, м | | Диаметр  кур  гана  м | | Охранная зона  Кургана, м | | | Реше­ние о поста­новке на гос. охрану | | Катего­рия ис­тори-ко-куль­турного значе­ния | | Наименование пользо­вателя | | |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  3,7 км к северу от Дома культуры, г. Уткин Бугор |  | 2 | | 68 | | 75 | | | 549-п | |  | | Племенной овцесовхоз «Спокойненский» | | |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  4,0 км к северо-северо-западу от Дома культуры |  | 2 | | 66 | | 75 | | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» | | |
|  | Курганная группа  (2 насыпи) | ст-ца Подгорная,  4,3 км к северо-западу от Дома культуры | 1 | 1 | | 38 | | 50 | | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» | | |
| 2 | 2 | | 66 | | 75 | | |  | |
|  | Курганная группа  (14 насыпей) | ст-ца Подгорная,  7,5 км к северо-западу от Дома культуры | 1 | 2 | | 58 | | 75 | | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский»  3 насыпи на землях ПСК «Маяк» | | |
| 2 | 2 | | 60 | | 75 | | |  | |
| 3 | 1 | | 38 | | 50 | | |  | |
| 4 | 2 | | 56 | | 75 | | |  | |
| 5 | 2 | | 62 | | 75 | | |  | |
| 6 | 2 | | 58 | | 75 | | |  | |
| 7 | 1 | | 40 | | 50 | | |  | |
| 8 | 2 | | 64 | | 75 | | |  | |
| 9 | 3 | | 78 | | 125 | | |  | |
| 10 | 1 | | 40 | | 50 | | |  | |
| 11 | 1 | | 42 | | 50 | | |  | |
| 12 | 1 | | 44 | | 50 | | |  | |
| 13 | 3 | | 82 | | 125 | | |  | |
| 14 | 3 | | 84 | | 125 | | |  | |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  8,85 км к западу-северо-западу от Дома культуры, 1,75 км к юго-западу от ОТФ, 0,125 км к югу от автодороги |  | 1 | | 40 | | 50 | | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» | | |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  7,5 км к западу от Дома культуры, 0,25 км к югу от автодороги |  | |  | | 1 | | 38 | 50 | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  8,7 км к западу-юго-западу от Дома культуры, 1,1 км к северо-западу от МТФ |  | |  | | 3 | | 70 | 125 | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» |
|  | Курганная группа  (2 насыпи) | ст-ца Подгорная,  7,1 км к западу-юго-западу от Дома культуры, у автодороги |  | | 1 | | 1 | | 36 | 50 | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» |
| 2 | | 1 | | 38 | 50 | |  | |
|  | Курган | ст-ца Подгорная,  6,3 км к юго-юго-западу от Дома культуры |  | |  | |  | |  |  | | 549-п | |  | | Пл. овцесовхоз «Спокойненский» |

 Для памятников археологии (первое тысячелетие до н.э. - IV век н.э.) в зависимости от типа памятника устанавливаются следующие временные границы зон охраны:

- для курганов высотой:

* до 1 метра - 50 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* до 2 метров - 75 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* до 3 метров - 125 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* свыше 3 метров - 150 метров от подошвы кургана по всему его периметру;

Границы зон охраны памятников археологии определяются индивидуально краевым органом охраны памятников с указанием границы территории, занятой данным памятником и его охранной зоной, по картографическим материалам, в случае их отсутствия - путем визуального обследования памятника археологии на местности специалистами - археологами, а при определении границ древних поселений, городищ и грунтовых могильников - путем визуального обследования территории и (или) закладки разведочных шурфов специалистами - археологами и оформляются в установленном порядке землеустроительной документацией.

Временные границы зон охраны памятников являются предупредительной мерой по обеспечению сохранности памятников  истории и культуры до разработки и утверждения проектов зон охраны.

При разработке проектов детальной планировки и проектов строительства отдельных объектов, при отводе земельных участков под строительство учесть необходимость обеспечения сохранности объектов культурного наследия в соответствии со ст. 35, 36, 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ. Все акты выбора земельных участков подлежат обязательному согласованию с краевым органом охраны памятников.

Проведение любых видов землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ осуществляется при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия (по согласованию с управлением по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края).

В настоящее время на территории Подгорненского сельского поселения располагается также 2 объекта культурного наследия (без учета памятников археологии), которые включены в государственный список памятников истории и культуры, список выявленных объектов культурного наследия Краснодарского края, и стоят на государственной охране согласно действующему законодательству.

**Список памятников истории,, стоящих на государственной охране**

**Таблица 3.2**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ пп* | *Наименование объекта* | *Местонахожде-ние объек­та* | *Номер по госу­дарст­венному списку* | *Вид памят-ника* | *Категория ист-культ. значения* |  |
| 1. | Место, где решением Армавирского городского комитета ВКП(б) был сформирован Армавирский партизанский отряд, 8 августа 1942 г. | ст-ца Подгорная,  теснина | 2577 | 333 | Р | **И** |
| 2. | Братская могила воинов, погибших в годы гражданской и Великой Отечественной войн,  1918-1920 гг., 1942-1943 гг | ст-ца Подгорная, центр | 2578 | 540 | Р | И |

*Рекомендации по эксплуатации и сохранению объекта культурного наследия:*

* экскурсионный показ;
* своевременное проведение ремонтно-реставрационных работ в целях обеспечения нормального технического состояния памятника;
* благоустройство и озеленение территории, не противоречащее сохранности памятника;
* использовать преимущественно по первоначальному назначению;
* все виды строительных и ремонтных работ, касающиеся ремонта, реконструкции и реставрации памятника истории и монументального искусства необходимо предварительно согласовывать с государственным органом по охране памятников.

В соответствии со ст.25 Закона «О землях недвижимых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного значения, расположенных на территории Краснодарского края, и зонах их охраны» № 487-КЗ от 06.06.2002 для сохранения объектов культурного наследия, устанавливаются следующие временные границы зон охраны:

* для памятников архитектуры – в размере 100 метров от границ памятника по всему его периметру;
* для памятников истории – в размере **60 метров** от границ памятника по всему его периметру;
* для памятников архитектуры, не являющихся зданиями, и памятников монументального искусства – в размере **40 метров** от границ памятника по всему его периметру.

**4.Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**4.1.****Возможные последствия возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.**

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие (авария на промышленном объекте или транспорте, пожар, взрыв или высвобождение какого-либо вида энергии), в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Химически опасный объект (ХОО) – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого, может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

На территории Подгорненского сельского поселения отсутствуют ХОО.

Пожароопасный и взрывоопасный объект – объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Из пожаровзрывоопасных объектов на территории поселения имеется автозаправочная станция с количеством опасного вещества 20 тонн (8 м3).

Основными поражающими факторами в случае аварий на указанных объектах являются:

- ударная волна;

- тепловое излучение;

- открытое пламя и горящий нефтепродукт.

Гидротехнические сооружения.

Гидротехнически опасных объектов в Подгорненском поселении нет.

Объекты жилищно-коммунального хозяйства.

К авариям, возможным на объектах ЖКХ на территории поселения относятся:

- пожары в зданиях (жилых и общественных);

- аварии на сетях газо-, тепло-, водо-, электроснабжения.

В соответствии с критериями для зонирования территории по степени опасности ЧС, приведенными в СП 11-112-2001 Приложение Г, рассматриваемая территория поселения в целом по опасности пожаров относится к зоне приемлемого риска, мероприятия по уменьшению риска не требуются.

Аварии на сетях тепло-, водо-, электроснабжения.

На тепловых сетях, проходящих по рассматриваемой территории, возможны разрывы, что может привести к прекращению подачи тепла в помещения, а в зимнее время – к размораживанию систем отопления.

Аварии в водопроводных сетях приведут к затоплению проезжей части дорог, падению давления в водопроводной системе, перебоям снабжения водой проектируемых территорий.

Отказы на электрических сетях могут привести к остановке подачи электроэнергии в здания проектируемых районов, однако не приведут к крупной аварии со взрывом или большой загазованностью.

В целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций целесообразно, помимо выполнения плана превентивных мероприятий разработать целевую программу МО по строительству, реконструкции, капитальному ремонту систем жизнеобеспечения на перспективу.

Аварии на автотранспорте.

Причины дорожно-транспортных происшествий различны: нарушения правил дорожного движения, техническая неисправность автомобиля, превышение скорости движения, недостаточная подготовка лиц, управляющих автомобилями, их слабая реакция, низкая эмоциональная устойчивость, управление автомобилем в нетрезвом состоянии.

Наиболее опасными для поселения являются аварии на автотранспорте, перевозящем ЛВЖ (бензин) и СУГ.

Наиболее вероятными авариями на автотранспорте являются дорожно-транспортные происшествия, сопровождающиеся разрушением бензобака и разливом бензина с образованием облака, последующим образованием ударной волны и возможным разрушением рядом расположенных конструкций.

Терроризм.

Террористические акты – техногенные чрезвычайные ситуации, вызванные преднамеренными противоправными действиями со злым умыслом. Они обычно преследуют политические, религиозные, националистические, корыстные или другие цели и направлены на устрашение людей, общества, органов власти.

Объектами терактов обычно являются потенциально опасные производства, места скопления людей (особенно в замкнутых пространствах), транспортные объекты, общественные и административные здания, а также многоэтажные жилые дома.

Результатом теракта может быть взрыв, пожар, заражение территории, воздуха, воды или продовольствия, а также эпидемия.

В соответствии с критериями для зонирования территории по степени опасности ЧС, приведенными в СП 11-112-2001 Приложение Г, Подгорненское сельское поселение по опасности терактов относится к зоне приемлемого риска, в которой мероприятия по снижению риска не требуются.

**4.2.****Возможные последствия возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.**

Природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источник природной чрезвычайной ситуации – опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Опасное природное явление – событие природного происхождения (геологического, гидрологического) или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую природную среду.

К опасным природным явлениям, возможным на территории поселения, относятся землетрясения, эрозионно-аккумулятивные процессы постоянных водотоков (донные эрозионно-аккумулятивные процессы постоянных водотоков и береговые эрозионно-аккумулятивные процессы постоянных водотоков), эрозионно-аккумулятивные процессы временных водотоков, затопление во время паводков, селевые процессы, подтопления при подъеме уровня грунтовых вод, заболачивание, оползни, обвально-осыпные процессы, снежные лавины, набухание и просадка грунтов.

Перечень поражающих факторов источников природных ЧС геологического и гидрологического происхождения, характер их действий и проявлений, согласно ГОСТ Р 22.0.06-95 «Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы», приведен в таблице.

**Перечень поражающих факторов источников природных ЧС геологического и гидрологического происхождения**

**Таблица 4.2.1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Источник природной ЧС*** | ***Наименование поражающего фактора природной ЧС*** | ***Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС*** |
| *Землетрясение* | Сейсмический | Сейсмический удар; Деформация горных пород; Взрывная волна; Извержение вулкана; Нагон волн (цунами); Гравитационное смещение горных пород, снежных масс, ледников; Затопление поверхностными водами; Деформация речных русел |
| Физический | Электромагнитное поле |
| *Оползень. Обвал* | Динамический | Смещение (движение) горных пород. |
| Гравитационный | Сотрясение земной поверхности. Динамическое, механическое давление смещенных масс. Удар. |
| *Переработка берегов* | Гидродинамический | Удар волны; Размывание (разрушение) грунтов; Перенос (переотложение) частиц грунта |
| Гравитационный | Смещение (обрушение) пород в береговой части |
| Гравитационный | Смещение (обрушение) пород. Деформация земной поверхности. |
| *Просадка в лесовых грунтах* | Гравитационный | Деформация земной поверхности; Деформация грунтов |
| *Подтопление* | Гидростатический | Повышение уровня грунтовых вод |
| Гидродинамический | Гидродинамическое давление потока грунтовых вод |
| Гидрохимический | Загрязнение (засоление) почв, грунтов; Коррозия подземных металлических конструкций |
| *Русловая эрозия* | Гидродинамический | Гидродинамическое давление потока воды. Деформация речного русла. |
| *Сель* | Динамический | Смещение (движение) горных пород. |
| Гравитационный | Удар. |
| Гидродинамический | Гидродинамическое давление селевого потока. |
| Аэродинамический | Ударная волна. |
| *Наводнение. Половодье. Паводок. Катастрофический паводок.* | Аэродинамический | Ударная волна. |
| Гидродинамический | Поток (течение) воды. |
| Гидрохимический | Загрязнение гидросферы, почв, грунтов. Звуковой удар. |
| Гидрохимический | Загрязнение гидросферы, почв, грунтов. Звуковой удар. |
| *Лавина снежная* | Гравитационный | Смещение (движение) снежных масс |
| Динамический | Удар. Давление смещенных масс снега. |
| Аэродинамический | Ударная воздушная волна. Звуковой удар. |

Инженерно-геологические условия территории, в соответствии с Приложением Б СП-II-105-97, характеризуются:

- условиями средней сложности (II);

- сложными условиями.

Опасность природных явлений по категориям опасности в Отрадненском районе, в соответствии со СНиП 22-01-95 «Геофизика опасных природных воздействий», оценивается следующим образом:

* землетрясения – весьма опасная категория;
* оползни – опасная категория;
* сели – опасная категория;
* лавины – умеренно-опасная категория;
* просадочность лессовых пород – опасная категория;
* эрозия плоскостная – умеренно опасная категория;
* эрозия овражная – опасная категория;
* эрозия речная – весьма опасная категория;
* подтопления территории – опасная категория.

При землетрясениях силой 5-8 баллов существует вероятность повреждения или разрушения зданий (обрушение внутренних стен и стен заполнения каркаса, проломы в стенах, обрушение частей зданий, разрушение связей между отдельными частями здания), инженерных коммуникаций (водопровод, газопровод, линии электро- и теплоснабжения); аварии на опасных химических объектах; сход оползней, обвалы; возможна гибель людей.

Из опасных метеорологических явлений в проектируемом поселении возможны ураганные ветры, ливневые дожди с грозами и градом, снегопады, обледенения и подтопления в паводковый период и при ливневых дождях (р.Тегинь). В летнее время – повышение температуры окружающего воздуха выше 40º.

В соответствии с рекомендациями МДС 11-16.2002 п. 6.3.2, землетрясения, оползни, сели, просадочность грунтов, эрозия овражная и речная, а также подтопления относятся к возможным источникам природных ЧС на территории поселения.

Опасные метеорологические явления – природные процессы и явления, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

Согласно исходным данным ГУ МЧС России по Краснодарскому краю (Приложение В) и данным инженерно-геологических изысканий ГУП «Кубаньгеология», в районе проектируемого объекта возможны ураганные ветры, пыльные бури, ливневые дожди с грозами и градом, туманы, снегопады, обледенения; в летнее время возможно повышение температуры окружающего воздуха выше 40°С.

**Перечень поражающих факторов источников природных ЧС метеорологического происхождения**

**Таблица 4.2.2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Источник природной ЧС* | *Наименование поражающего фактора природной ЧС* | *Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС* |
| *Сильный ветер. Ураган.* | Аэродинамический | Ветровой поток |
| Ветровая нагрузка |
| Аэродинамическое давление |
| Вибрация |
| *Пыльная буря* | Аэродинамический | Выдувание и засыпание верхнего покрова почвы, посевов |
| *Продолжительный дождь (ливень)* | Гидродинамический | Поток (течение) воды |
| Затопление территории |
| *Сильный снегопад* | Гидродинамический | Снеговая нагрузка |
| Снежные заносы |
| *Гололед* | Гравитационный | Гололедная нагрузка. |
| Динамический | Вибрация |
| *Град* | Динамический | Удар |
| *Гроза* | Электрофизический | Электрические разряды |
| *Туман* | Теплофизический | Снижение видимости (помутнение воздуха) |

Категорированию по условиям СНиП 22-01-95 «Геофизика опасных природных явлений» подлежат:

- ураганы – опасная категория;

- наледеобразование – опасная категория.

При сильных туманах, преимущественно весной и осенью, прогнозируются возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на автодорогах.

В период с мая по сентябрь при выпадении крупного града существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с повреждением автотранспорта и разрушением крыш строений, уничтожением сельскохозяйственных культур.

В период весенних и осенних заморозков существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с повреждением и гибелью сельскохозяйственных культур, косточковых и теплолюбивых растений.

В зимний период года при выпадении сильного снега (гололеда) прогнозируется возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с обрывом воздушных линий связи и электропередач; затруднением в работе транспорта; авариями на объектах жизнеобеспечения; травматизмом людей. При понижении температуры воздуха ниже 280 мороза прогнозируется возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на объектах ЖКХ, гибелью озимых, косточковых и теплолюбивых растений.

В период сильных дождей, преимущественно в весенне-летний период, возможно прохождение высоких кратковременных паводков на реках, в связи с чем возможны затопления сельхозугодий и населенного пункта, подмыв опор мостов, земляных насыпей автодорог (эстакад) на подходах к мостам, опор ЛЭП.

В летние месяцы при установлении жаркой погоды (сильная жара – максимальная температура воздуха +370 и выше) существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с прекращением подачи электроэнергии по причине аварий и пожаров, возникающих на электроподстанциях и электросетях.

В теплый сухой период повышается пожароопасность в лесах. В связи с тем, что на территории муниципального образования Отрадненский район имеются смешанные леса (сосна, ель, бук, граб, дуб) существует вероятность возникновения лесных пожаров, скорость которых может достигать 25 км/час.

Для предупреждения возникновения лесных пожаров необходимо организовать контроль за пожарной обстановкой и проведение в полном объеме превентивных мероприятий.

Ураганы.

Частота возникновения ураганов составляет:

- со скоростью ветра 31 м/с – 0,2 1/год (1 раз в 5 лет);

- со скоростью ветра 37 м/с – 0,05 1/год (1 раз в 20 лет);

- со скоростью ветра 42 м/с – 0,02 1/год (1 раз в 50 лет).

В соответствии с критериями для зонирования территории по степени опасности ЧС, приведенными в СП 11-112-2001 Приложение Г, МО Отрадненский район по опасности ЧС в результате ураганов относится к зоне жесткого контроля, необходима оценка целесообразности мер по уменьшению риска.

**Таким образом, можно сделать следующие выводы:**

На территории Отрадненского района имеются предприятия, продолжающие работу в военное время.

Проектируемая территория находятся на удалении 102 км от г. Армавир (3 группа по ГО).

Согласно СНиП 2.01.51-90 г., население Подгорненского сельского поселения не попадает в зону возможного сильного радиоактивного заражения (зона шириной до 100 км от г. Армавир).

Согласно информации о гидротехнических сооружениях население Подгорненского поселения в зону катастрофического затопления не попадает.

Подгорненское сельское поселение находится в Краснодарском крае и попадает в зону светомаскировки. С целью исключения демаскирующих признаков объекта в особый период данным проектом предусматриваются режимы и технические решения по светомаскировке.

Согласно требованиям ГУ МЧС России по Краснодарскому краю (Приложение В), для укрытия проживающего и эвакуируемого населения необходимо предусмотреть строительство противорадиационных укрытий или приспособление помещений жилых и административных (офисных) здании, сооружений с коэффициентом защиты равным:

* 200/100 - для работающих смен предприятий и лечебных учреждений, развертываемых в военное время;
* 100/50 - для проживающего и эвакуируемого населения.

Возможными источниками техногенных чрезвычайных ситуаций на территории поселения являются:

- применение оружия массового поражения (ядерное, биологическое, химическое, геофизическое и высокоточное оружие);

- аварии на взрывопожароопасных объектах;

- пожары в жилых и общественных зданиях;

- аварии на инженерных сетях.

- аварии на автотранспорте.

В соответствии с критериями для зонирования территория по степени опасности ЧС в результате аварий на инженерных сетях, а также на автотранспорте относится к зоне приемлемого риска, в мероприятиях по снижению риска нет необходимости; по опасности пожаров в жилых и общественных зданиях, ЧС в результате аварий на ПВОО – к зоне жесткого контроля не относится.

К опасным природным явлениям, возможным на территории поселения, относятся землетрясения, эрозионно-аккумулятивные процессы постоянных водотоков, эрозионно-аккумулятивные процессы временных водотоков, затопление во время паводков, селевые процессы, подтопления при подъеме уровня грунтовых вод, заболачивание, оползни, обвально-осыпные процессы, снежные лавины, набухание и просадка грунтов.

Опасность природных явлений по категориям опасности, в соответствии со СНиП 22-01-95 «Геофизика опасных природных воздействий», оценивается следующим образом:

* землетрясения – весьма опасная категория;
* оползни – опасная категория;
* сели – опасная категория;
* лавины – умеренно-опасная категория;
* просадочность лессовых пород – опасная категория;
* эрозия плоскостная – умеренно опасная категория;
* эрозия овражная – опасная категория;
* эрозия речная – весьма опасная категория;
* подтопления территории – опасная категория.

Из опасных метеорологических явлений в районе проектируемого объекта возможны ураганные ветры, пыльные бури, ливневые дожди с грозами и градом, туманы, снегопады, обледенения; в летнее время возможно повышение температуры окружающего воздуха выше 40°С.

Категорированию по условиям СНиП 22-01-95 «Геофизика опасных природных явлений» подлежат:

- ураганы – опасная категория;

- наледеобразование – опасная категория.

По опасности ЧС в результате ураганов проектируемая территория относится к зоне жесткого контроля, необходима оценка целесообразности мер по уменьшению риска.

Проектом предусмотрена инженерная защита территории от указанных стихийных явлений и процессов.

Оповещение ГО и ЧС населения предусматривается по местным каналам телевидения, телефонной сети и радиотрансляционным устройствам проводного/беспроводного вещания через вновь установленные радиоточки. Оповещение населения и обслуживающего персонала, находящегося вне зданий на территории населенного пункта, организуется через уличные громкоговорители и электросирены С‑40.

В ходе эксплуатации проектируемой территории следует предусматривать контроль со стороны государственных надзорных органов, комиссии по чрезвычайным ситуациям за содержанием и исправностью строительных конструкций, инженерных коммуникаций, проведением планово-предупредительных ремонтов сооружений и инженерных сетей в установленные сроки, контроля выполнения правил дорожного движения и пожарной безопасности.

В целом надежность и безопасность эксплуатации проектируемого объекта будет обеспечиваться всем комплексом мероприятий, разработанных в разделе «Мероприятия по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям», том VII в

Границы зон возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представлены на чертеже ГП-4 «Схема планируемых границ зон с особыми условиями (ограничениями) использования территории, МО-11 «Схема границ территорий, подверженных возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».